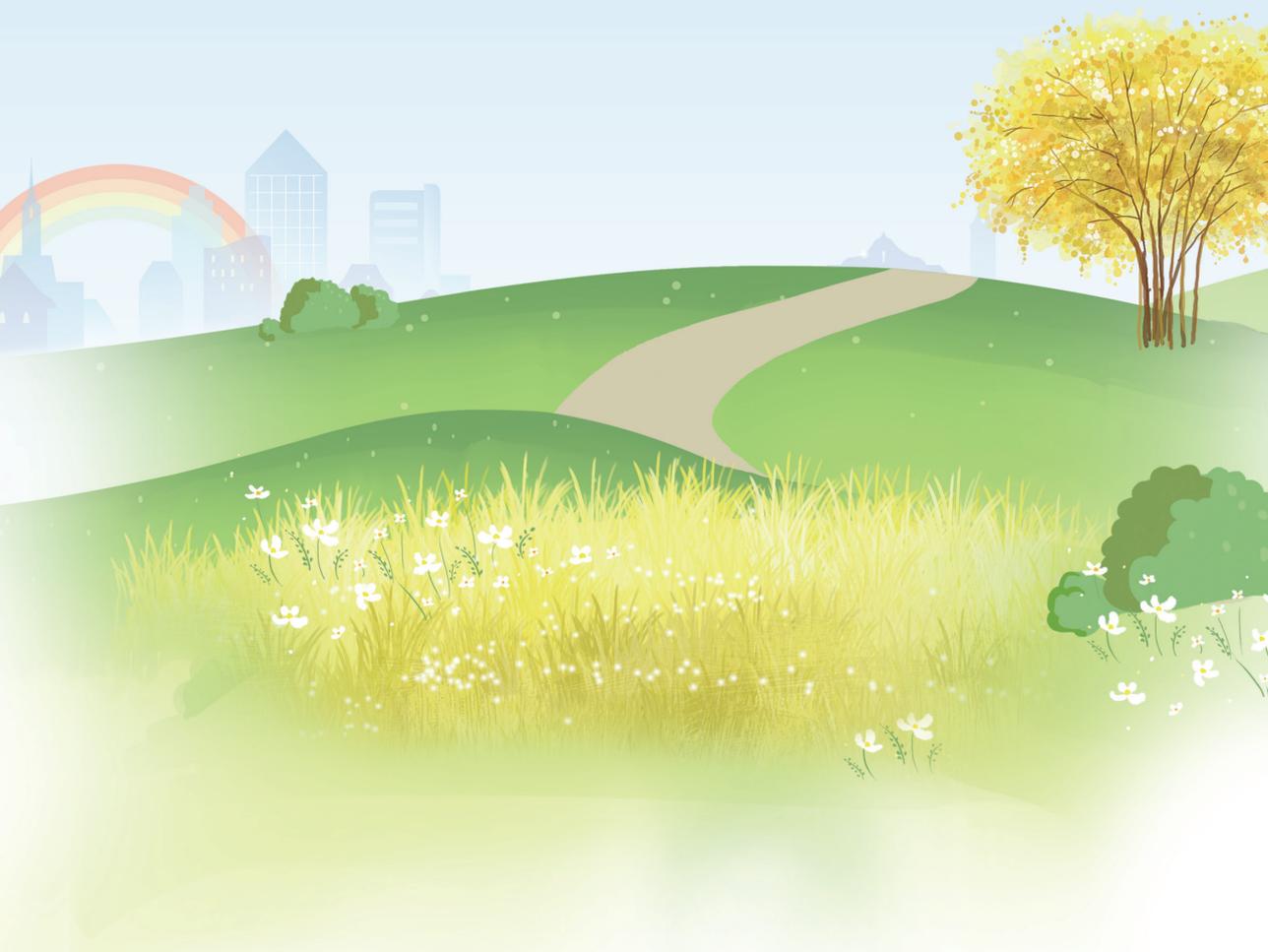




# 中國外交知識讀本

外交部駐香港特別行政區特派員公署  
外交學院 編著



 外交學院編寫組人員 

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 鄭啟榮 | 高 飛 | 夏莉萍 |
| 熊 煒 | 牛仲君 | 陳 濤 |
| 趙晨光 |     |     |



# 目錄

## 第一編 外交知識與外交制度



### 第一章 外交知識概述 / 2

- 一、什麼是外交? / 2
- 二、外交方式 / 5
- 三、外交的功能 / 7



### 第二章 當代中國外交制度 / 8

- 一、中國外交部 / 8
- 二、中國駐外機構 / 11
- 三、外交部發言人制度 / 15



## 第二編 當代中國外交的發展歷程

### 第三章 新中國成立初期的對外關係 / 20

- 一、新中國成立初期外交的三大政策 / 21
- 二、中國與社會主義國家的關係 / 23
- 三、中國與亞非民族獨立國家之間的關係 / 25
- 四、中國與西方發達國家之間的關係 / 27

### 第四章 中國與國際體系關係取得突破 / 30

- 一、中國恢復在聯合國的合法席位 / 30
- 二、中美關係正常化 / 31
- 三、中日邦交正常化 / 33
- 四、「三個世界」理論的提出 / 34

### 第五章 為改革開放營造良好的國際環境 / 35

- 一、提出和平與發展是時代的主題 / 35
- 二、奉行獨立自主的外交政策 / 35
- 三、推動全方位的外交佈局 / 36
- 四、和平談判解決歷史遺留的邊界問題 / 39
- 五、中國成為世界貿易組織正式成員 / 40
- 六、走和平發展道路 / 41



## 第三編 新時代中國特色大國外交

### 第六章 中國特色大國外交提出的背景 / 44

- 一、國際格局與國際秩序的調整與變革 / 44
- 二、中國在國際體系中的地位和作用上升 / 48

### 第七章 新時代中國特色大國外交的內涵 / 53

- 一、習近平外交思想 / 53
- 二、以中華民族偉大復興為使命 / 56
- 三、推動構建人類命運共同體 / 58
- 四、推動構建新型國際關係 / 60

### 第八章 新時代中國特色大國外交的實踐 / 63

- 一、引領全球治理 / 63
- 二、促進合作共贏 / 69
- 三、穩定大國關係 / 73
- 四、推進周邊外交 / 76
- 五、深化南南合作 / 78
- 六、增進文明互鑒 / 81

## 第四編 香港與外交

### 第九章 香港問題經緯 / 86

- 一、鴉片戰爭與中國慘遭外敵入侵 / 87
- 二、香港被割讓的歷史遭遇 / 89
- 三、香港與祖國內地的聯繫 / 91

### 第十章 「一國兩制」與香港回歸 / 95

- 一、「一國兩制」偉大構想的提出 / 95
- 二、中英談判與中英《聯合聲明》 / 100
- 三、香港回歸 / 104
- 四、「一國兩制」新階段 / 107

### 第十一章 《基本法》與香港涉外事務 / 112

- 一、《基本法》的相關規定 / 112
- 二、外交部駐港公署的設立與職責 / 118
- 三、新時代涉港外交 / 120



## 第五編 實用領事知識



### 第十二章 領事保護 / 124

- 一、什麼是領事保護？ / 124
- 二、什麼人可以得到中國政府的領事保護？ / 128
- 三、中國駐外使領館可以為香港居民提供什麼樣的領事保護？ / 129



### 第十三章 協助在中國境外的香港居民 / 131

- 一、在中國境外的香港居民如何獲得協助？ / 131
- 二、香港特區旅行證件分為幾種？ / 133
- 三、香港特區入境簽證有哪幾種？ / 135



### 附錄一 中國領事保護和協助指南2018年版（節選） / 137



### 附錄二 香港特別行政區護照免簽證或落地簽證情況 一覽表 / 141





# 第一章

## 外交知識概述

### 一、什麼是外交？

外交是以主權國家為主體，通過正式代表國家的機構與人員，開展諸如訪問、會談會見、談判、磋商、交涉、通話、發出外交文件、締結條約、參加國際會議和國際組織等對外活動，處理國家關係和參與國際事務，維護本國利益及實施其對外政策的重要手段。

外交往往遵從外交慣例來實施。外交慣例是指各國在外交活動中普遍遵守的、約定俗成的常規做法，較為重要的外交慣例有：

#### 1. 外交承認

外交承認也稱國際承認，一是指一個主權國家承認另一個主權國家（一般指新成立的國家，有時也包括更改政體或國名的國家），二是指承認一個主權國家的新政權為這個國家的合法政府（一般指政權更迭後的新政權）。

#### 2. 外交關係的建立

通常情況下，兩個國家同意建立外交關係，即意味著雙方有權派出外交代表到對方的首都常駐並建立使館。外交關係的建立和使館的級別由建交國協商決定。在當代國際關係中，幾乎所有外交關係都被定為大





使級。同意建交的方式有兩種：一為一方首先表達建交意願，另一方表示同意，即正式建交；二為由雙方發表建交聯合公報，宣佈建交。中國同許多國家建交採用的是第二種方式。

### 3. 外交代表機關的建立

外交代表機關泛稱「使館」，可以是大使館、公使館、代辦處，其名稱根據使館館長的級別來定，而館長的級別又通常在建交的時候商定。兩國建立外交關係後，將其付諸實施的最主要的具體行為，就是在對方國家首都建立使館以及大使的任命和就任。籌建使館一般先委派臨時代辦負責主持。按照一般慣例，從建館臨時代辦到達接受國首都，向接受國外交部長遞交介紹信之日起，新大使館即在法律和政治上被視為已經建立，而無須等待搬入正式館舍，也無須等待新大使正式到任。

### 4. 大使的任命與就任

大使是一國派往他國和國際組織辦理外交事務的最高級別的正式代表，根據國際慣例一般被授予「特命全權大使」的頭銜，由一國元首向另一國元首派遣。大使不能由派遣國單方面決定，而必須徵得接受國的同意。大使赴任須由本國元首簽署委任狀，即「國書」，並向對方元首面呈。這是大使任命與就任的標誌。各國均根據其憲法規定以及相關法律程序來任命大使。通常由外交部長提名，有的國家須經議會討論通過，由國家元首簽署任命；有的則由國家元首直接任命。

### 5. 對等

對等也稱互惠，是國際關係中早已有之的國際法原則，主要指一方給另一方以某種優遇，另一方也要給予相應的回報。

### 6. 外交報復

外交報復在國際關係中自古有之。這實際上是國家關係中對等原則



的延伸，即國家關係中可以互惠，也可以報復。外交報復則指通過外交手段達到報復目的，如A國驅逐B國的外交官，B國也同樣以驅逐A國外交官作為報復。





## 二、外交方式

當代外交的重要發展趨勢之一，就是國際體系變得更加開放，越來越多元的行為體參與到外交和國際事務中。在世界多極化、經濟全球化、社會信息化和文化多樣化趨勢的交織影響下，當代外交的形態和方式都產生了變化。不僅以職業外交和雙邊外交為代表的傳統外交方式不斷完善，而且還形成了一些新的外交方式。其中，比較有代表性的是：元首外交、多邊外交、公共外交與經濟外交。

### 1. 元首外交

元首外交指的是由國家實際掌握最高決策權的人，一般為國家元首，直接出面參與和處理對外事務的外交方式。元首外交一般通過會談、會晤、訪問、通信、通話、派遣特使等渠道實現。

### 2. 多邊外交

多邊外交一般指超過兩個國家，也就是由三個或三個以上的國家參與國際組織或國際會議，以處理相互之間的關係或各國共同關心的國際事務，開展國際合作等的外交方式。





2017年5月14日，國家主席習近平在人民大會堂舉行宴會，歡迎出席「一帶一路」國際合作高峰論壇的外方代表團團長及嘉賓

### 3. 公共外交

作為對傳統外交的繼承和發展，公共外交通常由一國政府主導，借助各種傳播和交流手段，向國外公眾介紹本國國情和政策理念，向國內公眾介紹本國外交方針政策及相關舉措。公共外交的根本目的是增強國家軟實力，維護國家利益。

### 4. 經濟外交

經濟外交有兩種不同的含義和性質：第一種是利用經濟手段達到特定的政治目的或對外戰略意圖；第二種則是在對外關係中著重發展同各國的經濟聯繫以發展本國的經濟，並通過外交手段處理經濟事務，維護國家對外經濟關係中的權益，增進國家的經濟利益。





### 三、外交的功能

外交的功能集中體現在外交代表機關的職責之中。《維也納外交關係公約》在第三條中對外交代表機關的職責作了如下規定：

在接受國中代表派遣國。

在國際法許可的範圍內，在接受國中保護派遣國及其國民之利益。

與接受國政府辦理交涉。

以一切合法手段調查接受國之狀況及發展情形，向派遣國政府報告。

促進派遣國與接受國之間友好關係及發展兩國經濟、文化與科學關係。



## 第二章 當代中國外交制度

### 一、中國外交部

外交部，一般指國際公認的各國專職外交執行機構。它的主要職能是：代表國家和政府辦理外交事務；對外發佈國家的重大對外政策和決定；與外國進行外交談判，簽訂有關條約、協定和其他外交文件；辦理有關外交交涉；參加聯合國和有關國際組織會議和活動；領導駐外使領館和其他駐外代表機構的工作等。

中華人民共和國外交部即中國政府主管外交工作的職能部門。1949



外交部的職責是什麼？  
有哪些機構？





1949年11月8日，中華人民共和國外交部正式成立。

現在，中國外交部下設的主要機構有辦公廳、政策規劃司、亞洲司、西亞北非司、非洲司、歐亞司、歐洲司、北美大洋洲司、拉丁美洲和加勒比司、國際司、國際經濟司、軍控司、條約法律司、邊界與海洋事務司、新聞司、禮賓司、領事司（領事保護中心）、香港澳門台灣事務司、翻譯司、外事管理司、涉外安全事務司等。

中華人民共和國成立至今，周恩來、陳毅、姬鵬飛、喬冠華、黃華、吳學謙、錢其琛、唐家璇、李肇星、楊潔篪、王毅、秦剛先後擔任外交部部長。

中華人民共和國外交部





中國有哪些駐外機構？



## 二、中國駐外機構

中國駐外機構包括駐外使館、駐外領事館、中國常駐聯合國代表團及中國常駐其他國際組織代表團（處）等。

### 1. 使館

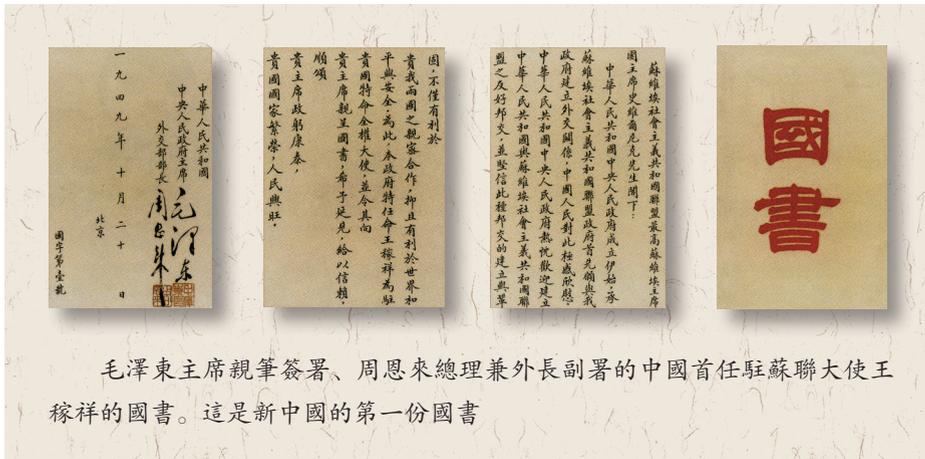
使館是外交代表機構的泛稱，包括大使館、公使館、代辦處三級，分別以大使、公使、代辦為館長。截至2022年12月，中國已與181個國家正式建交，在海外設立了175個大使館和1個代辦處（目前中國在個別國家沒有設立大使館，與該國的有關事務由其他大使館處理。如中國駐法國大使館兼管涉中國與摩納哥相關事務，這種做法亦是國際慣例），沒有設立公使館。

#### 外交小知識：中立兩國外交關係降為代辦級

2021年11月18日，立陶宛不顧中方嚴正抗議和反復交涉，允許台灣當局設立「駐立陶宛台灣代表處」，公然在國際上製造「一中一台」，背棄立方在兩國建交公報中所作政治承諾，損害中國主權和領土完整，粗暴干涉中國內政。11月21日，中國外交部發表聲明，宣佈中方決定將中立兩國外交關係降為代辦級。中國駐立陶宛使館自此降為中國駐立陶宛代辦處。



大使是最高一級的使館館長。根據國際慣例，大使一般被授予「特命全權大使」的頭銜，由一國元首向另一國元首派遣。大使赴任前須由本國元首簽署委任狀，即「國書」，並向對方元首面呈。中國駐外大使的任命由全國人民代表大會常務委員會決定，由國家主席根據全國人大常委會決定進行任命。



毛澤東主席親筆簽署、周恩來總理兼外長副署的中國首任駐蘇聯大使王稼祥的國書。這是新中國的第一份國書

公使是第二等級的使館館長。在中國一些重要的駐外使館中，公使作為大使的副手輔助大使工作。

代辦是第三等級的使館館長，由一國外交部長向另一國外交部長派遣。代辦頭銜主要用於大使缺位或者因故不能執行職務等情況，是代理大使行使職責的使館最高級別外交官的臨時稱謂。代辦所受之禮遇要低於大使和公使。

參贊是使館中職位低於大使、公使、公使銜參贊，但高於秘書的外交官。根據職責不同，參贊可分為政務參贊、商務參贊、文化參贊、教育參贊等。大使不在位時，如大使館不設公使或公使銜參贊，一般由主管政務且職位最高的參贊履行臨時代辦職務。

除了大使、公使、參贊，使館外交人員還有一等秘書、二等秘書、三等秘書和隨員等。





### 外交小知識：外交官等級次序與國際交往禮賓次序

在國際交往中，按照慣例強調平行對稱的原則，外交官的等級次序決定國際交往中的禮賓次序。外交官的等級次序依次為大使銜、公使銜、參贊銜、一等秘書銜、二等秘書銜、三等秘書銜、隨員銜。同一級別的外交官在國際交往中按照就任時間的先後決定位次。

#### 小問題：

這座建築是哪一位著名的華裔建築設計師設計的？



中國駐美國大使館



中國駐英國大使館

#### 小問題：

晚清時期，哪一位革命先驅曾在這棟建築中遇險？





**小問題：**

中巴友誼  
深厚，中國駐  
巴大使館設立  
於哪一年？



中國駐巴基斯坦大使館

## 2. 領事館

領事是一國政府根據同另一國政府達成的協議，派駐對方國家特定城市，在一定區域內保護本國國家和本國公民權利和利益的政府代表。領事館的主要職責是促進派遣國與接受國關係的發展，維護本國公民和法人的合法利益，向本國公民頒發和延期護照，向外國公民頒發簽證等。

領事館一般分為總領事館、領事館、副領事館和領事代理處。《中華人民共和國駐外外交人員法》規定並承認的領事等級有：總領事、副總領事、領事、副領事、領事隨員。此外，領事還可分為職業領事和名譽領事。名譽領事一般不領取薪俸，只在領事的辦事規費中提取報酬。新中國成立至今從未對外派遣過名譽領事，但是接受其他國家的名譽領事。

## 3. 代表團（處）

國際組織是中國開展多邊外交和參與國際事務的重要舞台，加強與國際組織的關係是中國外交的重要組成部分。1971年，中國恢復了在聯





合國及其所屬機構的合法席位，隨後設立了常駐聯合國代表團以發展同聯合國的關係。目前，中國參加了世界上幾乎所有的政府間國際組織和600多項國際公約，已經全面融入了現行國際體系，是現行國際體系的積極參與者和貢獻者。

現在，中國常駐國際組織的代表團（處）有：常駐聯合國代表團、駐歐盟使團、駐東盟使團、駐非盟使團、常駐聯合國日內瓦辦事處和瑞士其他國際組織代表團、常駐維也納聯合國和其他國際組織代表團、常駐聯合國亞洲及太平洋經濟和社會委員會代表處、常駐國際海底管理局代表處、中國海地貿易發展辦事處、常駐世界貿易組織代表團、常駐禁止化學武器組織代表團。



### 三、外交部發言人制度

為了增進外國政府和公眾以及中國民眾對中國的外交政策、立場和工作的瞭解，外交部設立了發言人，定期舉行記者會，以發言人的名義發表聲明或談話。在國家領導人出國訪問或參加國際會議時也經常設有發言人。1982年3月26日，時任外交部新聞司司長的錢其琛第一次以外交部發言人的名義舉行新聞發佈會，就中國和蘇聯關係問題發表談話。這是中國外交部發言人首次亮相。





1983年3月1日，經中央批准，外交部建立了發言人制度並舉行了首次例行記者會。新聞司司長齊懷遠以外交部發言人的名義主持記者會，並向中外記者宣佈：中國外交部從即日起建立發言人制度。發言人制度建立初期，外交部每周舉行一次新聞發佈會，只發佈消息，不回答記者提問，之後發展為在每月第一周的發佈會上回答記者提問。自1988年起，在每次新聞發佈會上都回答記者提問。從1995年開始，發佈會每周舉行兩次。從2011年9月開始，發佈會進一步增加到每週五次。現在，外交部例行記者會已經成為國際社會瞭解中國外交的一個重要窗口。

自從中國外交部發言人制度建立以來，先後有三十三人擔任過發言人，其中女性六位，她們是李金華、範慧娟、章啓月、姜瑜、華春瑩和毛寧。

華春瑩在主持外交部例行記者會





現在，外交部開通了微博賬戶和微信公眾號等，外交部各機構和駐外使領館也開設了多種多樣的溝通平台，如「外交部發言人辦公室」微博、微信公眾號等，構建起內容豐富、形式多元的新媒體矩陣，積極利用新媒體手段面向國內國外發佈信息、闡釋政策、提供服務等，加強公共外交。



外交部微信公眾號二維碼



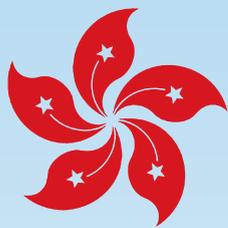
「領事直通車」微信公眾號二維碼



外交部駐香港特派員公署  
Facebook 專頁二維碼







第二編

# 當代中國外交的 發展歷程



1972年2月21日，毛澤東主席在北京會見尼克松總統

## 第三章

# 新中國成立初期的對外關係

從新中國成立到六十年代初期，我國獨立自主的新型外交在國際政治舞台上嶄露頭角，展現了中國特有的外交風格，為推動建立新型國際關係作出了自己的貢獻。



1949年10月1日，毛澤東主席在天安門城樓上向世界莊嚴宣告：中華人民共和國中央人民政府正式成立！





## 一、新中國成立初期外交的三大政策

### 1. 「另起爐灶」

在中國近現代百年屈辱史中，西方列強通過不平等條約給舊中國加上了種種所謂「國際義務」。1949年春，中國共產黨制定了一項重要的外交方針，即新政府成立後不繼承國民黨政府同各國舊有外交關係，而要在新的基礎上同各國另行建立新的外交關係。毛澤東主席把這項方針形象地概括為「另起爐灶」。「另起爐灶」的核心是對外割裂不平等關係，對內重新組建一支全新的外交隊伍。

### 2. 「打掃乾淨屋子再請客」

舊中國是一個長期被帝國主義控制、欺辱和壓迫的半殖民地國家。毛澤東在新中國成立前夕提出，要「有步驟地徹底摧毀帝國主義在中國的控制權」和「取締帝國主義國家在中國的一切特權」，使中國擺脫對外依賴，成為一個在政治、經濟和文化上都獨立自主的國家。這一外交方針被稱為「打掃乾淨屋子再請客」。

### 3. 「一邊倒」

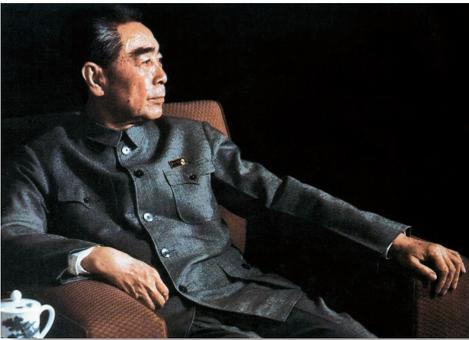
所謂「一邊倒」，是指在美蘇冷戰的兩極格局下，根據美國與蘇聯對新中國的不同態度，中國選擇站在以蘇聯為首的社會主義陣營一邊。新中國成立後，美國不甘心在中國的失敗，不僅拒絕承認新中國政府，並極力阻撓其他國家在外交上承認新中國，還聯合西方國家對中國進行經濟封鎖禁運。當時只有蘇聯和各人民民主國家向新中國伸出了友誼之手。因此，「一邊倒」的外交方針，既是中國的主觀選擇，又是時代的必然所致。





**毛澤東**（1893年12月26日—1976年9月9日），字潤之，筆名子任等，湖南湘潭人。中國革命家、戰略家、理論家，中國共產黨、中國人民解放軍和中華人民共和國的主要締造者和領袖。新中國成立

後，毛澤東將維護國家的主權和獨立放在對外政策的首位，重建了中國的外交制度及中國與外部世界關係的法律基礎。他堅決支持亞非拉國家爭取和維護民族獨立的鬥爭，反對蘇聯控制中國的企圖。1972年，他與訪華的尼克松會晤，推動了中美關係正常化。1974年，他提出了「三個世界」的戰略思想，影響了二十世紀七十年代至八十年代世界格局的演變。



**周恩來**（1898年3月5日—1976年1月8日），字翔宇，曾用名伍豪等，原籍浙江紹興，生於江蘇淮安。中國革命家、政治家、軍事家、外交家，中國共產黨和中華人民共和國的主要領導人，中國人民解

放軍主要創建人和領導人，新中國成立後擔任政府總理，並出任首任外交部長。他是當代中國外交事業的奠基人。





## 二、中國與社會主義國家的關係

新中國成立後，迅速得到了社會主義國家的承認和支持。從1949年10月至1950年1月，共有12個社會主義國家與中國建交。這一時期，與社會主義國家之間的關係成為中國外交的重要基礎。

### 1. 毛澤東訪蘇與《中蘇友好同盟互助條約》

1949年10月2日，新中國成立後的第二天，蘇聯就正式承認中華人民共和國，成為首個與新中國建交的國家。1949年12月16日，毛澤東



1949年12月至1950年2月，毛澤東主席訪問蘇聯，其間兩國簽訂《中蘇友好同盟互助條約》





主席訪問蘇聯，主要目的是與蘇聯討論簽訂新的條約，以代替蘇聯與中國國民黨政府1945年簽訂的條約。經過毛澤東、周恩來同蘇聯領導人的會談，1950年2月14日，兩國簽訂了《中蘇友好同盟互助條約》。這是新中國與外國簽訂的第一個友好條約。

## 2. 抗美援朝

1950年6月朝鮮戰爭爆發後，美國總統杜魯門發表聲明，命令美軍直接參戰，第七艦隊進入台灣海峽，把矛頭直指中國，中國被迫捲入朝鮮戰爭。應朝鮮民主主義人民共和國的請求，為粉碎以美國為首的「聯合國軍」對朝鮮民主主義人民共和國的侵犯以及對中國安全的威脅，中國人民志願軍於1950年10月赴朝作戰，拉開了「保家衛國」的抗美援朝戰爭序幕。1953年7月27日，中國人民志願軍、朝鮮人民軍和「聯合國軍」在板門店簽訂了《朝鮮停戰協定》，歷時3年零32天的朝鮮戰爭結束。此後，中國人民志願軍又幫助朝鮮人民為戰後的恢復和建設做了大量的工作。1958年10月，中國人民志願軍全部撤離朝鮮，返回祖國。



1953年7月27日，《朝鮮停戰協定》及其臨時補充協定在板門店簽字





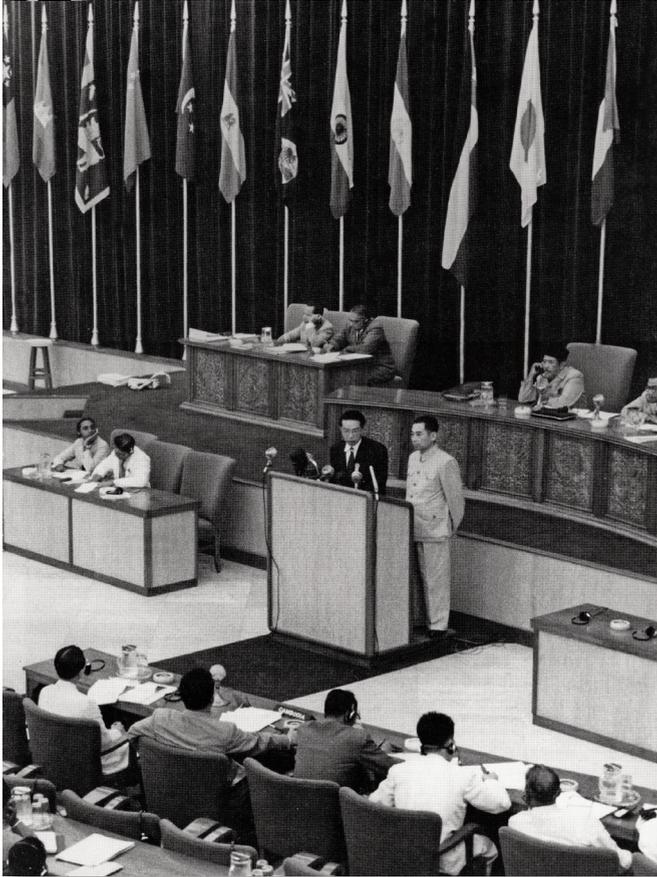
### 三、中國與亞非民族獨立國家之間的關係

二戰後，亞洲和非洲的被壓迫民族紛紛獨立。由於與亞非國家具有相同或相似的經歷，新中國成立後，中國很快與這些亞非國家建立了友好合作關係。1950年4月1日，印度成為首個與中國建交的非社會主義國家。1954年6月，周恩來總理先後訪問印度和緬甸。訪問期間，周恩來總理分別同印度總理尼赫魯、緬甸總理吳努發表聯合聲明，確認和平共處五項原則（互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處）是指導兩國關係的原則，並共同倡議將和平共處五項原則作為指導一般國際關係的原則。

#### 1. 萬隆會議

1955年4月18日至24日，緬甸、錫蘭（今斯里蘭卡）、印度、印度尼西亞和巴基斯坦等五國共同發起在印度尼西亞萬隆召開會議，以反對殖民主義，推動亞非各國民族獨立。會議共有來自亞洲和非洲的二十九個國家參加，因此又稱第一次亞非會議。會議號召亞非各國團結一致、和平相處、友好合作、共同反對帝國主義與殖民主義。這一主張被稱為「萬隆精神」。周恩來總理親率中國代表團出席會議，並對會議的成功作出了重要貢獻。





1955年4月18日，周恩來總理在萬隆會議上講話

## 2. 支持亞非拉國家民族解放運動

二十世紀五六十年代，世界民族獨立運動風起雲湧。中國大力支持亞非拉人民反帝、反殖、爭取和維護民族獨立的正義鬥爭。

萬隆會議後，為進一步發展中國同這些國家的友誼與合作，周恩來總理對亞非國家進行了三次正式友好訪問。在訪問期間，周恩來總理提出了發展中國同非洲及阿拉伯國家關係的五項原則和中國對外援助的八項原則，極大增進了中國和亞非拉新興國家的團結合作。伴隨民族解放運動的發展，到1969年，同中國建交的國家已達五十個。





## 四、中國與西方發達國家之間的關係

新中國成立後，美國等西方國家採取敵視中國的政策，中國與之進行堅決鬥爭。然而，這並不是中國與西方國家關係的全部。1950年初，挪威、丹麥、芬蘭、瑞典和瑞士，先後表示承認新中國，願意在平等、互利及相互尊重領土主權的基礎上與中國建立外交關係。截至1954年11月，中國與上述國家建立了大使級外交關係。與此同時，英國和荷蘭也表示承認中華人民共和國政府為「中國之合法政府」，隨之與中國展開了外交談判，先後與中國建立了代辦級外交關係。

### 1. 日內瓦會議

1954年4月26日至7月21日，日內瓦會議在瑞士日內瓦「萬國宮」舉行。這是中國首次以五大國之一的身份參加討論重大國際問題的會議。會議實現了印度支那的和平，確保了中國南部邊境地區的相對穩定，明顯改善了中英關係，同時也架起了中美溝通的橋梁。日內瓦會議對中國與西方國家的關係、中國與印度支那的關係，以及中國的對外政策都產生了深遠影響。



1954年4月至7月，周恩來率新中國代表團參加日內瓦會議





## 2. 中美大使級會談

1955年4月萬隆會議期間，中國政府總理周恩來發表聲明：「中國政府願意同美國政府坐下來談判，討論緩和遠東緊張局勢，特別是台灣地區的緊張局勢的問題。」1955年8月1日，中美大使級會談在日內瓦舉行。會談有兩項議程：一是雙方平民回國問題；二是雙方有所爭執的其他實際問題。9月10日，雙方就第一項議程達成協議：中美雙方承認，在各自國家內的雙方平民享有返回的權利，並宣佈已經採取並將繼續採取適當措施，使他們能夠盡速行使其返回的權利；中美兩國分別委託印度和英國政府協助中美平民返回本國。從1955年8月1日至1970年2月20日，中美之間進行了136次大使級會談。在兩國沒有外交關係的情況下，中美大使級會談成為兩國保持接觸、交換意見的重要途徑。



1955年8月1日，中美在日內瓦舉行大使級會談

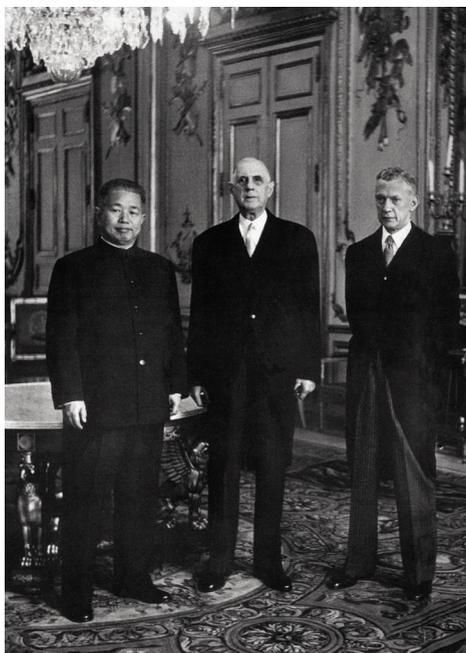




### 3. 中法建交

二十世紀六十年代初，隨著新中國的國際影響力日益增大，以及法國外交政策的調整，法國戴高樂政府決定與新中國正式建立外交關係。1963年10月，戴高樂將軍授權法國前總理富爾攜帶他的親筆信前來中國，代表他同中國領導人商談兩國關係問題。1964年1月27日，中法兩國政府發表聯合公報，決定建立外交關係。中法建交是中國同西方國家關係的一個重大突破，被西方媒體喻為「外交核爆炸」。

為什麼中法建交  
被西方媒體喻為  
「外交核爆炸」？



1964年6月，中國首任駐法國大使黃鎮（左一）向法國總統戴高樂（中）遞交國書後合影



## 第四章

# 中國與國際體系關係取得突破

從二十世紀六十年代末到七十年代末，儘管國際上面臨蘇聯霸權主義的威脅，國內受到「文化大革命」的干擾，但中國外交仍然取得重大突破。1971年10月，中國恢復在聯合國的合法席位。我國迎來建交的又一個高潮。截至1979年，與我國建交的國家增加到122個。中國作為聯合國安理會常任理事國之一，在國際事務中的作用日益增大。

### 一、中國恢復在聯合國的合法席位

新中國成立後，中央政府立即向聯合國提出要求，驅逐國民黨當局在聯合國的代表。然而，由於美國的阻撓，中國的這一正當要求沒有得到實現，中國在聯合國的合法席位一直由台灣的國民黨當局佔據。經過長達22年的不懈努力，在國際社會大多數國家的支持下，1971年10月25日，第26屆聯大以76票贊成、35票反對、17票棄權的壓倒多數通過了第2758號決議，決定恢復中華人民共和國在聯合國的一切合法權利，「承認它的政府的代表為中國在聯合國組織的唯一合法代表」，並立即把台灣當局的代表從它在聯合國組織及其附屬一切機構中所非法佔據的席位上驅逐出去，從而徹底地解決了中國在聯合國組織的代表權問題，開啓了中國與聯合國關係的新篇章。





1971年10月25日，聯合國第2758號決議通過時，各國代表祝賀新中國恢復聯合國合法席位

## 二、中美關係正常化

### 1. 「乒乓外交」

1971年4月，第31屆世界乒乓球錦標賽在日本舉行期間，中國政府獲悉美國乒乓球隊的訪華願望後，邀請美國乒乓球隊訪華。1971年4月10日，美國乒乓球代表團和一小批美國新聞記者抵達北京，成為1949年以來第一批獲准進入中國境內的美國人。1972年4月，中國乒乓球代表團對美國進行回訪。中美兩國乒乓球隊的友好往來，打開了中美兩國之間長達二十多年的雙邊關係僵局，推動了中美兩國關係正常化進程。在當時的歷史條件下，兩國乒乓球隊充當了兩國之間的民間外交特使。國際輿論將此稱為「小球轉動了大球」的「乒乓外交」。





1971年4月14日，中美兩國乒乓球隊舉行友誼比賽

## 2. 尼克松訪華與《中美聯合公報》的發表

1971年7月9日，美國總統國家安全事務助理基辛格由巴基斯坦轉道對中國進行秘密訪問。他在北京與周恩來總理舉行會談，就美國總統尼克松訪華及中美關係正常化等問題交換意見。1972年2月21日至28日，尼克松訪華。這是美國總統第一次訪問中國，也是美國總統第一次訪問一個沒有正式建立外交關係的國家。訪華期間，尼克松同中國領導人毛澤東、周恩來進行會談。2月28日，雙方在上海簽署《中美聯合公報》（又稱《上海公報》）。在《中美聯合公報》中，雙方聲明：「中美兩國關係走向正常化是符合所有國家的利益的。」在台灣問題上中方重申「一個中國」的原則，要求全部美國武裝力量和軍事設施必須從台灣撤走。美方聲明：「對這一立場不提出異議」，並「確認從台灣撤出全部美國武裝力量和軍事設施的最終目標」。《中美聯合公報》是中美簽署的第一個指導雙邊關係的文件。它的發表，標誌著中美隔絕狀態的結束和關係正常化進程的開始。



1972年2月21日，周恩來總理在北京機場迎接尼克松訪華

### 3. 中美建交

1978年12月15日，中美兩國簽署了《中華人民共和國和美利堅合眾國關於建立外交關係的聯合公報》（即《中美建交公報》）。

1979年1月1日，《中美建交公報》正式生效，中美正式建交。同年，鄧小平副總理應邀訪美，推動了中美關係的進一步改善。

## 三、中日邦交正常化

1972年9月25日，日本首相田中角榮訪問中國。田中角榮是中日關係史上第一位在任期間出訪北京的日本首相。訪問期間，周恩來與田中角榮就邦交正常化問題進行了會談，雙方簽署了《中日聯合聲明》，宣佈結束兩國關係的不正常狀態；對於「過去戰爭給中國人民造成的重大





損害的責任」，日方「表示深刻的反省」；日本承認中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府；中國政府重申，台灣是中華人民共和國領土不可分割的一部分，日本政府充分理解和尊重這一立場；為了中日兩國人民的友好，中國放棄對日本國的戰爭賠償要求；兩國自1972年9月29日起建立外交關係。《中日聯合聲明》標誌著中日正式恢復邦交，兩國關係揭開了新的一頁。



1972年9月27日，毛澤東主席在北京會見日本首相田中角榮

#### 四、「三個世界」理論的提出

1974年2月22日，毛澤東在會見贊比亞總統卡翁達時，提出了劃分「三個世界」的理論。這是毛澤東根據第二次世界大戰後的國際形勢發展及力量組合變化提出的戰略思想。毛澤東說，「我看美國、蘇聯是第一世界；中間派日本、歐洲、加拿大，是第二世界；咱們是第三世界」。「第三世界人口很多」，「亞洲除了日本，都是第三世界。整個非洲都是第三世界，拉丁美洲是第三世界」。「三個世界」的理論，為中國聯合國際各種反對帝國主義、殖民主義、霸權主義的進步力量，建立最廣泛的統一戰線，提供了重要指導。



## 第五章

# 為改革開放營造良好的國際環境

1978年12月中國共產黨十一屆三中全會召開後，全國工作重心開始轉移到經濟建設上來。鄧小平非常明確地提出，要把爭取一個較長時期的國際和平環境和良好的周邊環境作為中國新時期外交工作的目標和任務。中國外交為此作出了巨大努力。

### 一、提出和平與發展是時代的主題

自二十世紀八十年代初期開始，國際形勢總體上從緊張轉向緩和，從對抗轉向對話，各國經濟合作日趨密切，相互依存日益加深。據此，鄧小平提出當今世界的時代主題是和平與發展的著名論斷。這個論斷以簡潔明瞭的語言指明了中國所處時代的基本特徵，從而為中國調整國家戰略與對外戰略提供了理論指導和客觀依據。

### 二、奉行獨立自主的外交政策

進入二十世紀八十年代，美蘇爭霸呈現互有攻守的態勢，中、美、蘇戰略三角關係出現新的變化。根據國際形勢的變化，中國對外交政策進行適度調整。1982年9月召開的中國共產黨十二大明確將中國的外交政策定位為獨立自主的外交政策。堅持獨立自主，就是要把國家的主權

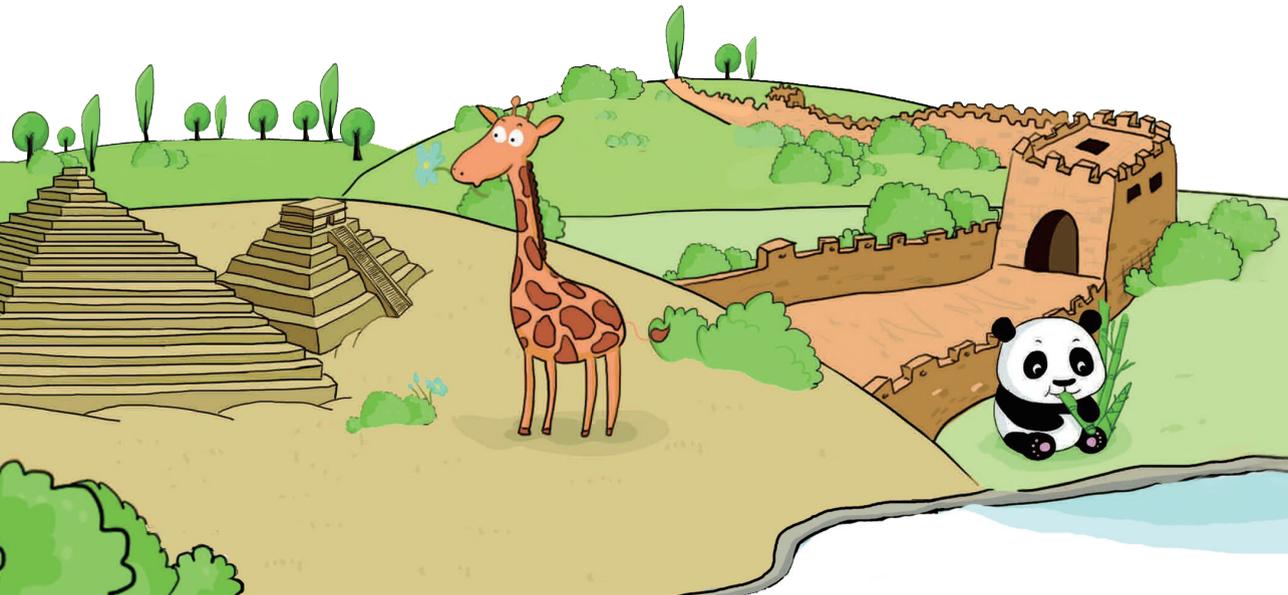


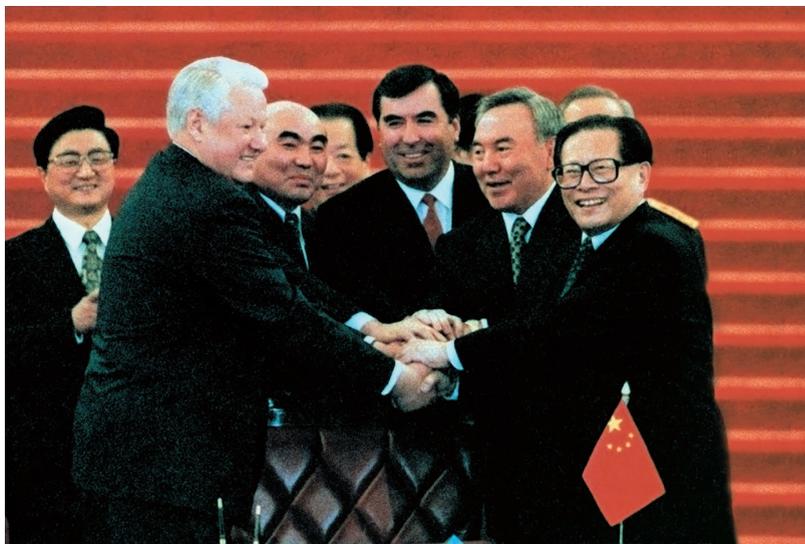


和安全始終放在第一位，在國際上保持自己的獨立地位，不與任何大國或國家集團結盟，奉行真正的不結盟政策。同時，在處理國際事務時，不再以意識形態劃線，而是從中國人民和世界人民的根本利益出發，根據事情本身的是非曲直來決定自己的立場和政策。

### 三、推動全方位的外交佈局

二十世紀八十年代末九十年代初，在東歐劇變、蘇聯解體的大背景下，鄧小平提出「韜光養晦、有所作為」的外交方針。在聚焦經濟發展的同時，積極推動重大國際安全問題的合理解決，主動參與和推動建立更加公平與合理的國際經濟政治新秩序等。隨著中國與外部世界的聯繫更加緊密，大國、周邊國家、發展中國家和多邊外交成為中國總體外交佈局中不可或缺的組成部分。同時，經濟外交、文化外交等領域外交也成為外交發展的重要形式。中國外交全方位、多層次、立體化的外交佈局逐漸形成。





1996年4月,「上海五國」元首在上海會晤並簽訂《關於在邊境地區加強軍事領域信任的協定》,標誌著五國會晤機制建立,這是上海合作組織的源頭

### 外交小知識：上海合作組織

上海合作組織（簡稱「上合組織」）成立於2001年6月15日，是迄今唯一在中國境內成立、以中國城市命名、總部設在中國境內的區域性國際組織。上海合作組織的前身是1996年4月中國、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦五國元首建立的「上海五國」會晤機制。如今，上合組織擁有中國、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦、烏茲別克斯坦、印度和巴基斯坦八個成員國，蒙古、伊朗、阿富汗和白俄羅斯四個觀察員國，阿塞拜疆、亞美尼亞、柬埔寨、尼泊爾、土耳其、斯里蘭卡、埃及、卡塔爾、沙特阿拉伯、巴林、馬爾代夫、阿聯酋、科威特、緬甸十四個對話夥伴。成立二十多年來，上合組織從初創到成熟，從建章立制到高效運轉，取得了令人矚目的成就，已發展成為世界上面積最大、人口最多的區域合作組織，是促進世界和平與發展、維護國際公平正義不可忽視的重要力量。





2018年6月9日至10日，上海合作組織峰會在中國青島舉行。圖為上海合作組織成員國領導人集體合影

### 外交小知識：博鰲亞洲論壇

博鰲亞洲論壇是亞洲以及其他大洲有關國家政府、工商界和學術界領袖就亞洲以及全球重要事務進行對話的高層次平台。2001年2月27日，來自中國、日本、泰國、印度、伊朗、哈薩克斯坦、澳大利亞等二十六個國家的代表在中國海南省博鰲召開大會，正式宣告成立博鰲亞洲論壇。論壇成立二十多年來，為推動亞洲各國的交流合作，增進亞洲各國的發展和良性互動發揮了重要作用，已成為具有國際影響力的重要論壇，被廣泛認可為「國際上探討亞洲乃至世界重大經濟問題的最重要平台之一」。





2018年4月10日，博鰲亞洲論壇2018年年會在海南省博鰲開幕。國家主席習近平出席開幕式並發表主旨演講，提出中國一系列新的改革開放重大舉措



#### 四、和平談判解決歷史遺留的邊界問題

中國同十四個國家陸上接壤，是世界上陸地邊界線最長和鄰國最多的國家，也是邊界情況最複雜的國家之一。中華人民共和國成立之際，中國與陸上鄰國的邊界大多沒有划定，有的雖划定，但由於自然和人為的原因而存在爭議。在和平共處五項原則及睦鄰友好方針的指引下，中國已與十二個鄰國簽訂陸地邊界條約或協定，划定並勘定了22000公里陸地邊界線中的約20000公里，解決了90%的定界問題。





### 外交小知識：中國的鄰國

中國有十四個陸上鄰國，分別是朝鮮、俄羅斯、蒙古、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊爾、不丹、緬甸、老撾和越南。同時中國有八個海上鄰國，從北到南依次為朝鮮、韓國、日本、菲律賓、馬來西亞、文萊、印度尼西亞和越南，其中朝鮮和越南既是中國的陸上鄰國，也是海上鄰國，其他六個國家同中國隔海相望，陸上並不接壤。

## 五、中國成為世界貿易組織正式成員

世界貿易組織（WTO）與世界銀行（WB）、國際貨幣基金組織（IMF）並列為現今全球最具廣泛性的三大國際經濟組織。經過十五年的艱苦努力，中國終於與世界貿易組織所有成員就市場開放的領域、時間和程度等達成了協議。2001年11月10日，世界貿易組織第四次部長級會議作出決定，接納中國成為世界貿易組織的正式成員。中國加入世界貿易組織，是中國深度參與經濟全球化的里程碑。加入世界貿易組織以





後，中國積極踐行自由貿易理念，全面履行國際承諾，經濟發展和對外合作進入快速發展的軌道。

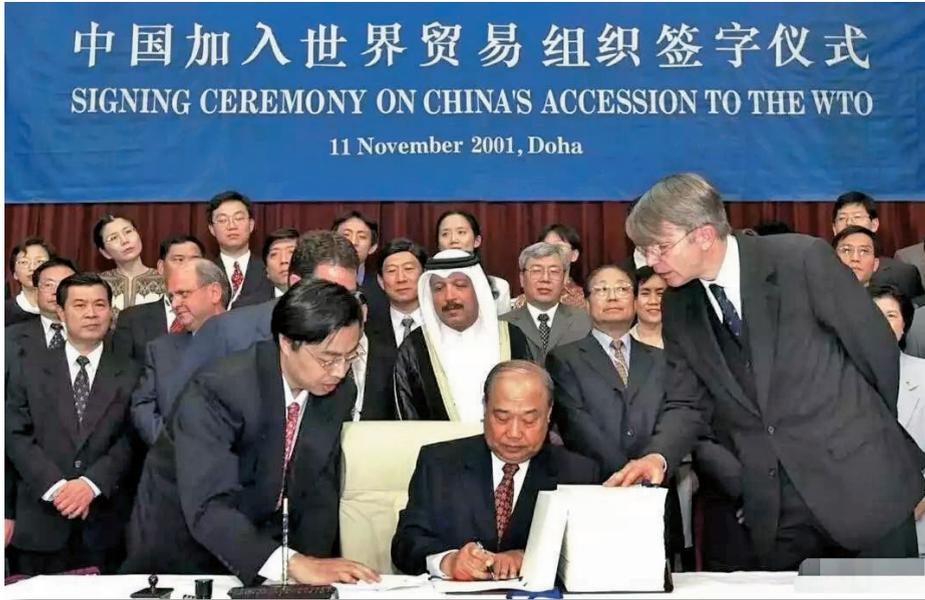
## 六、走和平發展道路

改革開放以來，中國成功地走上了一條與本國國情和時代特徵相適應的和平發展道路。和平發展道路既通過維護世界和平發展自己，又通過自身發展維護世界和平；在強調依靠自身力量和改革創新實現發展的同時，堅持對外開放，學習借鑒別國長處；順應經濟全球化發展潮流，尋求與各國互利共贏和共同發展；同國際社會一道努力，推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。

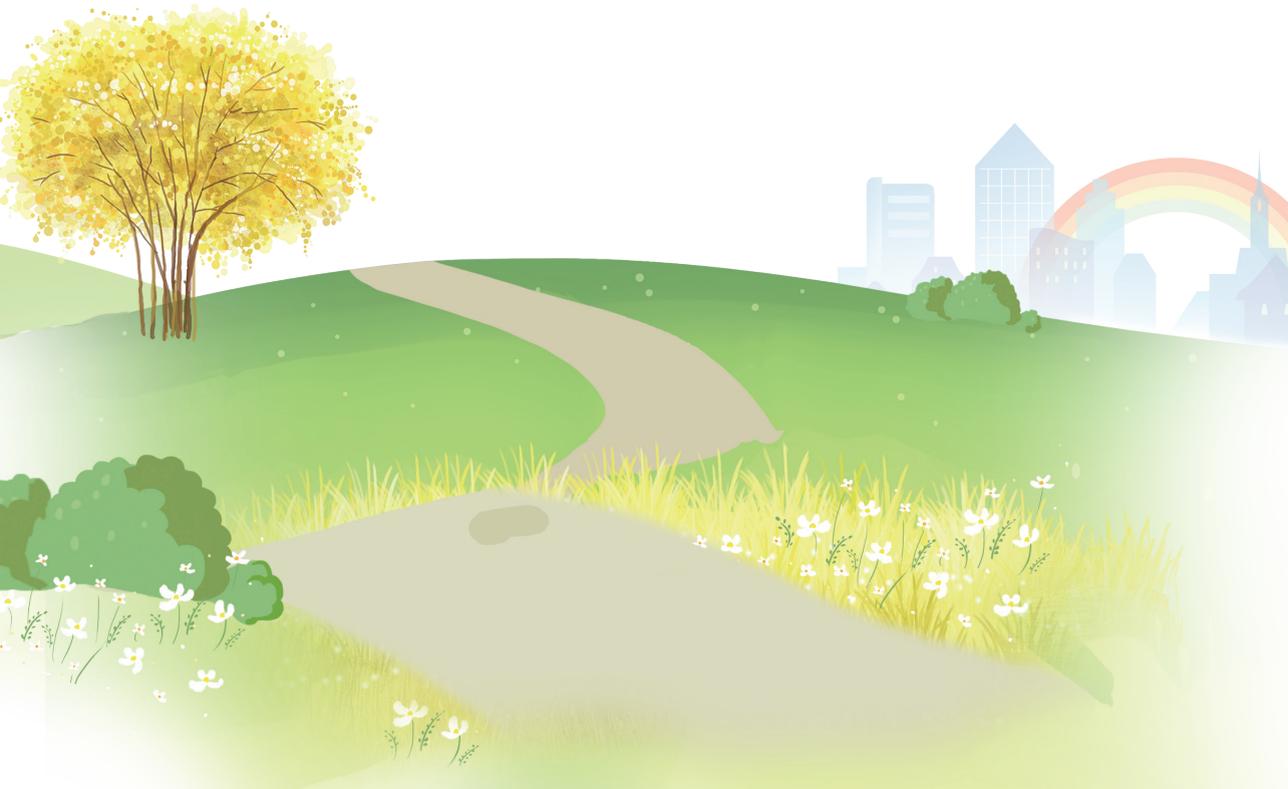
走和平發展道路是中國政府和人民繼承中華文化的優秀傳統，根據時代發展潮流和中國根本利益作出的戰略抉擇。它區別於近代西方「國強必霸」的大國崛起模式，走出了一條具有中國特色的強國之路。2018年3月，「堅持和平發展道路」被寫入《中華人民共和國憲法》。

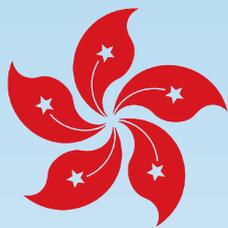
世界貿易組織總部





2001年11月11日，中國加入世界貿易組織簽字儀式在卡塔爾首都多哈舉行





第三編

# 新時代中國特色 大國外交



2015年9月28日，習近平主席出席第70屆聯合國大會一般性辯論時講話

## 第六章

# 中國特色大國外交提出的背景

自2012年中國共產黨十八大以來，以習近平總書記為核心的黨中央著眼世界百年未有之大變局和中華民族偉大復興的戰略全局，提出全面推進中國特色大國外交的戰略部署。中國特色大國外交的提出和發展有著深刻的時代背景。

### 一、國際格局與國際秩序的調整與變革

當今世界，世界之變、時代之變、歷史之變正以前所未有的方式展開。全球問題日益加劇和世界百年未有之大變局相互影響，人類社會面臨著開放還是封閉、合作還是對抗、共贏還是零和的選擇。

#### 1. 世界多極化勢不可擋，大國關係深入調整

當今世界，國際力量對比和全球格局正在經歷深刻演變，世界多極化、經濟全球化、國際關係民主化潮流勢不可擋。同時，單邊主義、保護主義、霸權主義依然橫行，世界進入新的動蕩變革期。大國關係，特別是傳統大國與新興大國間的關係，呈現出競爭與合作交織、借重與防範並存的復合特徵。

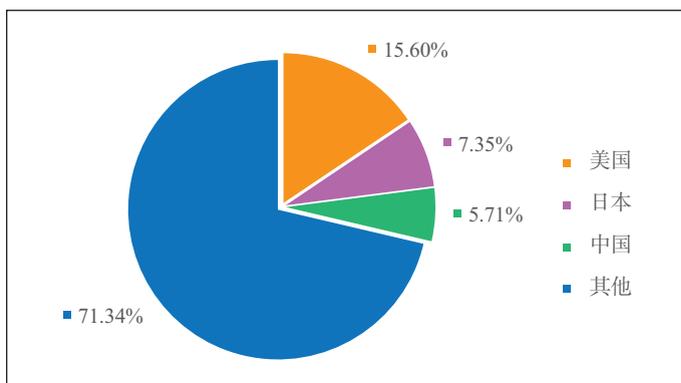




## 2. 經濟全球化面臨挑戰，世界經濟格局深刻演變

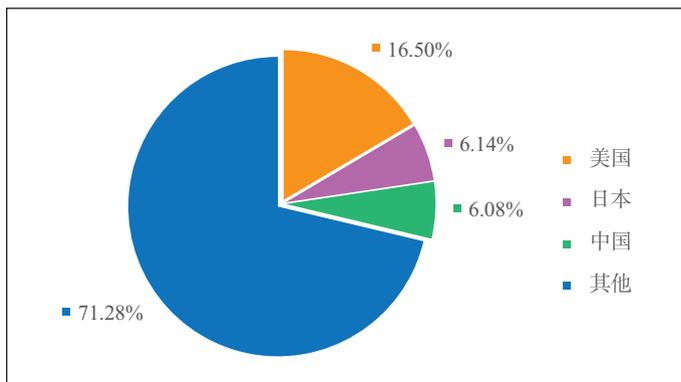
當前，經濟全球化正處於深度調整時期，逆全球化思潮抬頭，已成為世界經濟發展的主要障礙。然而，從長期來看，全球化仍是大勢。

隨著世界多極化和經濟全球化深入發展，全球性挑戰日益增多，第二次世界大戰後建立的國際秩序和全球治理體系不適應的地方越來越多，新興市場國家和發展中國家推動國際秩序朝著更加公正合理方向發展的呼聲越來越高，國際關係民主化不可阻擋。



2022年各國在世界銀行中的投票權比例圖

資料來源：外交部



2022年各國在國際貨幣基金組織中的投票權比例圖

資料來源：外交部





### 外交小知識：中國全球經濟治理話語權提升

隨著中國經濟地位的持續提升，中國在全球經濟治理體系中的影響力、話語權逐漸提升。截至2022年，中國在世界銀行的投票權上升為5.71%，次於美國的15.60%和日本的7.35%，位居世界第三位。截至2022年，中國在國際貨幣基金組織中的投票權上升為6.08%，次於美國的16.50%和日本的6.14%，位居世界第三位。

中國也積極呼籲增加發展中國家在國際貨幣基金組織和世界銀行的投票權，從而推動國際金融體系改革。



如何理解當今世界面臨的  
「和平赤字」「發展赤字」  
「安全赤字」和「治理赤字」？

### 3. 國家間相互依存加深，國際安全挑戰錯綜複雜

當今世界，傳染性疾病、糧食安全、資源短缺、氣候變化、網絡攻擊、跨國犯罪等全球性問題層出不窮。大國博弈加劇，恃強凌弱、零和博弈等霸權霸道霸凌行徑危害深重；恐怖主義與極端主義、民粹主義、分離主義交織。這些都對國際秩序和人類生存構成了嚴峻挑戰。國際安全形勢不穩定、不確定、不可測、不可控因素顯著增多。傳統安全威脅與非傳統安全威脅相互交織，「和平赤字」「發展赤字」「安全赤字」「治





理赤字」疊加滲透，國際社會面臨前所未有的挑戰。只有堅持共同、綜合、合作、可持續的新安全觀，創新安全理念，搭建安全合作新架構，各國才能走出一條共建、共享、共贏的國際安全之路。

#### 外交小知識：傳統安全威脅與非傳統安全威脅

傳統安全威脅主要是指一個國家可能面臨的軍事、政治和外交衝突。比如，兩次世界大戰給參戰國帶來的就是傳統安全威脅。而非傳統安全威脅由非軍事、政治或外交的其他因素導致，包括恐怖主義、跨國犯罪、自然災害、傳染性疾病等。比如，2020年以來在全球蔓延的新型冠狀病毒肺炎疫情就屬於非傳統安全威脅。

#### 4. 新一輪科技革命和產業變革深入發展

人工智能、大數據、量子技術、基因工程等前沿科技不斷取得突破，催生大量新產業、新業態、新模式。社會生產和消費從工業化向自動化、智能化轉變。學科之間、科學和技術之間、技術之間、自然科學和人文社會科學之間，日益呈現交叉融合趨勢。科學技術從來沒有像今天這樣深刻地影響著各國的前途命運，從來沒有像今天這樣深刻地影響著世界人民的生活福祉。





2022年11月3日，中國天宮空間站「T」字基本構型在軌組裝完成

## 二、中國在國際體系中的地位和作用上升

進入新世紀，中國經濟崛起，與外部世界的聯繫日益緊密，相應地，中國的國際影響力也顯著提升。

### 1. 中國的綜合國力顯著提升

新中國成立七十多年來，中國共產黨領導人民創造了世所罕見的經濟快速發展奇跡和社會長期穩定奇跡。我國實現了第一個百年奮鬥目標，在中華大地上全面建成了小康社會，歷史性地解決了絕對貧困問題。我國綜合國力、國際地位和影響力顯著提升，前所未有地走近世界舞台中央，前所未有地接近實現中華民族偉大復興的目標，前所未有地具有實現這個目標的能力和信心。但我國仍處於並將長期處於社會主義初級階段的基本國情沒有變，我國是世界最大發展中國家的國際地位沒有變。





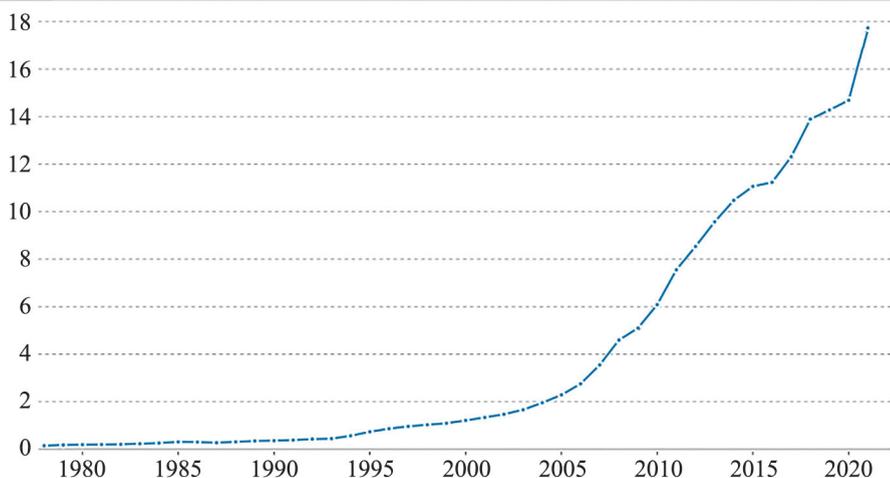
「兩個一百年」  
奮鬥目標是什麼？



### 外交小知識：中國的減貧成就

改革開放四十多年來，中國有近八億人口擺脫了貧困。中國提前十年完成了聯合國《2030年可持續發展議程》制定的減除貧困目標。同時，中國也是全球最早實現千年發展目標中減貧目標的發展中國家。中國解決了十四億人的溫飽問題，2020年已實現中國現行標準下農村貧困人口全部脫貧，全面建成小康社會。這是對人類發展事業作出的偉大貢獻。

GDP（现价美元；單位：萬億）



改革開放以來（1978—2021年）中國GDP增長曲線圖

資料來源：根據世界銀行數據庫所選年份自動生成





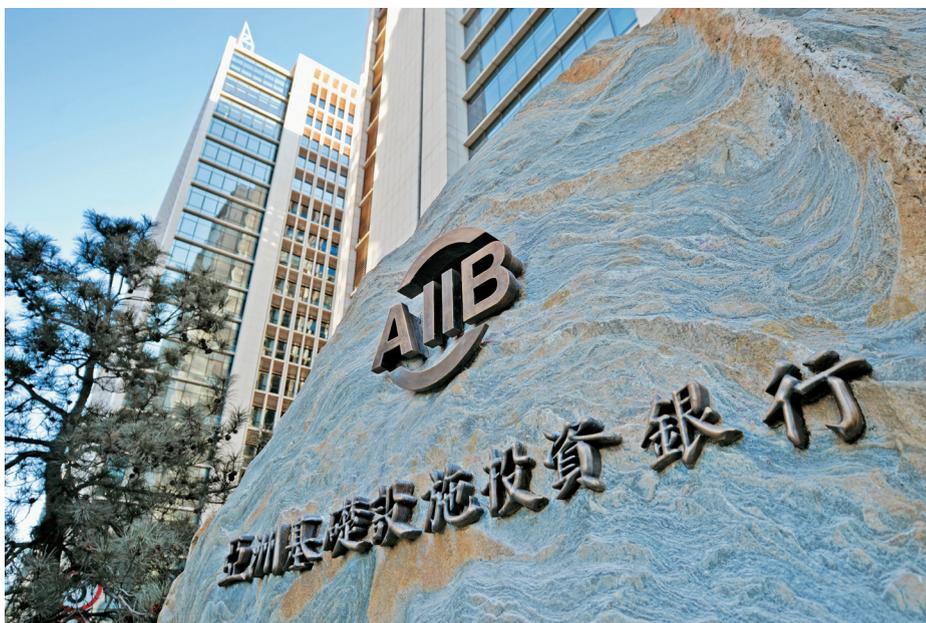
## 2. 中國與外部世界的聯繫日益緊密

中國改革開放四十多年經驗的一個重要啓示就是：中國的發展離不開世界，世界的繁榮也需要中國。中國通過改革開放實現了自身發展，創造了中國奇跡，同時又通過自身發展為世界進步貢獻了力量。

中國不斷以自身的新發展為世界提供新機遇。伴隨中國經濟的成長，中國正在從「世界工廠」變成「全球市場」，依託超大規模市場優勢，穩步擴大規則、規制、管理、標準等制度型開放，有力維護了世界經濟的穩定發展。2013—2021年，中國對世界經濟增長的平均貢獻率達到38.6%，超過西方七國集團貢獻率的總和，是推動世界經濟增長的第一動力。

中國深度參與國際事務。中國是聯合國安理會五個常任理事國之一，長期以來堅定支持以聯合國為核心的國際多邊秩序。自1971年重返聯合國以來，中國加入了絕大多數國際組織，成為國際多邊體系的重要參與國。中國倡議和主導成立了一些新的國際組織。中國推動「上海五國」機制發展為上海合作組織，與其他新興發展中大國一起建立了領導人會晤機制，並共同建立了金磚國家新開發銀行。中國積極推動共建「一帶一路」高質量發展，2015年成立的亞洲基礎設施投資銀行（AIIB，簡稱「亞投行」）是首個由中國倡議成立的多邊金融機構，目前已經成為世界最大的多邊金融機構之一。





位於北京金融街的亞洲基礎設施投資銀行總部

### 外交小知識：中國倡議建立亞洲基礎設施投資銀行

2013年10月，習近平主席在出訪時提出籌建亞洲基礎設施投資銀行倡議。2014年，北京亞太經合組織（APEC）會議前夕，首批意向創始成員國簽署《籌建亞投行備忘錄》。2014年年初，中國倡議建立亞洲基礎設施投資銀行，這是新的亞洲多邊開發機構。2015年6月29日，《亞洲基礎設施投資銀行協定》在北京舉行簽署儀式。亞洲基礎設施投資銀行已於2016年1月正式投入運行。2017年6月，香港正式成為亞投行成員。截至2022年12月，亞投行有成員105個，幾乎遍布全球各大洲。

亞洲基礎設施投資銀行服務於亞洲地區基礎設施建設，促進了地區經濟社會發展與互聯互通。亞投行是對現行國際經濟秩序的有益補充，有助於國際經濟秩序朝著更加公正、更加平衡的方向發展。





### 3. 國際社會期待中國發揮更大的作用

世界那麼大，問題那麼多，國際社會期待聽到中國聲音、看到中國方案，中國不能缺席。事實上，國際政治、經濟、安全等各領域諸多問題的解決也越來越離不開中國的參與。雖然中國仍然是一個發展中國家，自身還面臨艱巨的發展任務，但積極承擔國際責任和義務符合我國的根本和長遠利益。

2008年全球金融危機爆發後，二十國集團（G20）升格為領導人會議。在當年11月華盛頓舉行的首次峰會上，中國首次以塑造者、創始成員和核心參與方身份參與全球經濟治理機制，為世界經濟復蘇作出了重要貢獻。中國支持聯合國發揮積極作用，支持擴大發展中國家在國際事務中的代表性和發言權，為推動達成氣候變化《巴黎協定》、制定2030年可持續發展議程發揮了重要作用。中國秉持共商共建共享的全球治理觀，倡導國際關係民主化，堅持國家不分大小、強弱、貧富一律平等，推動全球治理體系朝著更加公正合理的方向發展。

在承擔國際責任方面，中國堅持盡力而為、量力而行，在辦好自己事情的同時，本著責任、權利、能力相一致的原則，根據自身發展階段和實際條件，努力為世界的和平、進步、發展、安全作出應有貢獻。



## 第七章

# 新時代中國特色大國外交的內涵

新時代中國特色大國外交以習近平外交思想為指導，包含了一系列富有中國特色、體現時代精神、引領人類發展進步的新理念、新主張、新倡議，有著極其豐富的內涵，展現了鮮明的中國特色、中國風格、中國氣派。

### 一、習近平外交思想



習近平外交思想是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要組成部分，是當代中國馬克思主義在對外工作領域的最新理論成果，是中華文化和中國精神的時代精華在對外交往中的集中體現，精辟回答了新形勢下應推動建設什麼樣的世界、構建什麼樣的國際關係，中國需要什麼樣的外交、發揮什麼樣的國際作用等一系列重大理論和實踐問題，為中國特色大國外交提供了根本遵循和行動指南。





## 1. 全面推進中國特色大國外交

在新的歷史時期，中國特色大國外交全面推進。中國共產黨二十大報告指出：「中國始終堅持維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨，致力於推動構建人類命運共同體。」中國不斷完善外交總體佈局，堅持在和平共處五項原則的基礎上同各國發展友好合作，積極建設覆蓋全球的夥伴關係網絡，推動構建新型國際關係，致力於擴大同各國利益的匯合點。中國推動構建人類命運共同體，堅定維護國際公平正義，倡導踐行真正的多邊主義，旗幟鮮明地反對一切霸權主義和強權政治，毫不動搖地反對任何單邊主義、保護主義、霸凌行徑。中國展現負責任大國擔當，積極參與全球治理體系改革和建設，踐行共商共建共享的全球治理觀。我們真誠呼籲，世界各國弘揚和平、發展、公平、正義、民主、自由的全人類共同價值。我國國際影響力、感召力、塑造力顯著提升。



2022年10月16日，中國共產黨第二十次全國代表大會開幕





## 2. 習近平外交思想的「十個堅持」

習近平外交思想以「十個堅持」為總體框架和核心要義，明確了新時代中國對外工作的歷史使命、總目標和必須堅持的一系列方針原則，深刻揭示了新時代中國特色大國外交的本質要求、內在規律和前進方向。

一是堅持以維護黨中央權威為統領加強黨對對外工作的集中統一領導。這是做好對外工作的根本保證。

二是堅持以實現中華民族偉大復興為使命推進中國特色大國外交。這是新時代賦予對外工作的歷史使命。

三是堅持以維護世界和平、促進共同發展為宗旨推動構建人類命運共同體。這是新時代對外工作的總目標。

四是堅持以中國特色社會主義為根本增強戰略自信。這是新時代對外工作必須遵循的根本要求。

五是堅持以共商共建共享為原則推動「一帶一路」建設。這是中國今後相當長時期對外開放和對外合作的管總規劃，也是人類命運共同體理念的重要實踐平台。

六是堅持以相互尊重、合作共贏為基礎走和平發展道路。這是中國外交長期堅持的基本原則。

七是堅持以深化外交佈局為依託打造全球夥伴關係。這是新時代中國外交的重要內涵。

八是堅持以公平正義為理念引領全球治理體系改革。這是新時代中國外交的重要努力方向。

九是堅持以國家核心利益為底線維護國家主權、安全、發展利益。這是對外工作的出發點和落腳點。

十是堅持以對外工作優良傳統和時代特徵相結合為方向塑造中國外交獨特風範。這是中國外交的精神標識。



## 二、以中華民族偉大復興為使命

以實現中華民族偉大復興為使命，新時代中國特色大國外交高舉和平、發展、合作、共贏的旗幟，奉行獨立自主的和平外交政策，堅定維護國家主權、安全和發展利益，推動建設相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係，努力構建人類命運共同體，建設持久和平、普遍安全、共同繁榮、開放包容、清潔美麗的世界。

### 1. 堅定維護國家主權、安全和發展利益

中國堅定奉行獨立自主的和平外交政策，面對無理詆詐和極限施壓，保持戰略定力，發揚鬥爭精神，展示不畏強權的意志決心，堅定維護國家核心利益和民族尊嚴，牢牢掌握了發展和安全主動權。中國堅決反制任何侵犯我國主權、干涉我國內政的錯誤行徑，在原則問題上寸步不讓，堅定捍衛國家主權、安全、發展利益。





中國共產黨十八大以來，中國連續與台灣地區九個所謂「邦交國」建復交，有力打擊「台獨」分裂勢力氣焰，鞏固國際社會堅持一個中國原則的格局。連續挫敗利用台灣、涉港、涉疆、涉藏、涉疫、人權等問題對我國發動的各種攻擊抹黑。組織實施十九次海外公民撤離行動，竭力守護海外同胞生命安全。開展「春苗行動」協助海外中國公民在當地接種新冠疫苗，及時救治感染新冠病毒的中國同胞。開通12308外交部全球領事保護與服務應急熱線（24小時），保障海外人員、機構的安全與合法權益。

## 2. 堅持合作共贏的開放戰略

實踐證明，過去四十多年中國經濟發展是在開放條件下取得的，未來中國經濟實現高品質發展也必須在更加開放的條件下進行。

中國共產黨二十大報告指出：「中國堅持對外開放的基本國策，堅定奉行互利共贏的開放戰略，不斷以中國新發展為世界提供新機遇，推動建設開放型世界經濟，更好惠及各國人民。」中國將堅持以高標準、可持續、惠民生為目標，鞏固互聯互通合作基礎，拓展國際合作新空間，推動共建「一帶一路」高質量發展。中國堅持經濟全球化正確方向，推動貿易和投資自由化便利化，推進雙邊、區域和多邊合作，促進國際宏觀經濟政策協調，共同營造有利於發展的國際環境，共同培育全球發展新動能，反對保護主義，反對「築牆設壘」「脫鉤斷鏈」，反對單邊制裁、極限施壓。中國不斷加大對全球發展合作的資源投入，致力於縮小南北差距，堅定支持和幫助廣大發展中國家加快發展。

2022年11月4日，第五屆中國國際進口博覽會在上海舉行。在全球疫情大流行和國際時局大調整同步交織的背景下，中國如期舉辦第五屆進博會，以實際行動重申了中國擴大高水平開放的決心。





2018年起，中國積極舉辦中國國際進口博覽會

### 三、推動構建人類命運共同體

#### 1. 如何理解人類命運共同體？

人類命運共同體是理解中國特色大國外交的鑰匙，它代表了中國超越民族國家和意識形態的「全球觀」，是思考人類未來的「中國方略」。人類命運共同體反映了，人類只有一個地球，世界各國共處其中，命運休戚與共；面對世界政治經濟複雜形勢和全球性問題，任何國家都不可能獨善其身。

中國共產黨二十大報告指出：「構建人類命運共同體是世界各國人民前途所在。」人類命運共同體理念以和平發展超越衝突對抗，以共同安全取代絕對安全，以互利共贏摒棄零和博弈，以交流互鑒防止文明衝突，以綠色發展呵護地球家園，順應了世界大勢和人心所向。面對層出不窮的全球性挑戰，只有各國行天下之大道，和睦相處、合作共贏，繁榮才能持久，安全才有保障。中國願同世界各國一道，以推動構建新型國際關係為根本路徑，以落實全球發展倡議、全球安全倡議為重要依託，以和平、發展、公平、正義、民主、自由的全人類共同價值為價值追求，攜手建設持久和平、普遍安全、共同繁榮、開放包容、清潔美麗的世界。





中國積極推動構  
建人類命運共同體

萬物並育而不相害，道並行而不相悖。人類命運共同體理念明確了中國外交的世界願景，回應了各國人民求和平、謀發展、促合作的普遍訴求，指明了解決全球性問題的根本路徑，成為引領時代潮流和人類前進方向的鮮明旗幟。

## 2. 構建人類命運共同體有什麼重要意義？

中國共產黨二十大報告指出，「中國始終堅持維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨，致力於推動構建人類命運共同體」，並將推動構建人類命運共同體明確為「中國式現代化的本質要求」之一，進一步闡明了新形勢下構建人類命運共同體的時代價值、精神實質和實現路徑。

一是回答了人類社會向何處去這一重大命題，為解決國際社會面臨的各種全球性挑戰提出了中國方案。也正因為如此，「構建人類命運共同體」被多次載入聯合國有關決議。

二是為新時代中國特色大國外交亮明了新旗幟，指明了新方向，催生了新作為，開創了新境界。

三是為化解國際關係中追求國家利益與維護人類社會共同利益二者關係的矛盾提供了新的思路。





為什麼要推動構建  
人類命運共同體？

## 四、推動構建新型國際關係

中國共產黨二十大報告指出：「中國堅持在和平共處五項原則基礎上同各國發展友好合作，推動構建新型國際關係，深化拓展平等、開放、合作的全球夥伴關係，致力於擴大同各國利益的匯合點。」

### 1. 如何理解新型國際關係？

習近平主席曾指出：「我們要堅持對話而不對抗、包容而不排他，構建相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係，擴大利益匯合點，畫出最大同心圓。」各國不能身體進入二十一世紀，腦袋還停留在殖民擴張的舊時代里，停留在冷戰思維、零和博弈的老框框內。要以相互尊重超越恃強凌弱，以公平正義超越霸凌霸道，以合作共贏超越以鄰為壑，對近代以來的權力政治觀念予以揚棄，走出一條國與國交往的新路。

構建新型國際關係包含三個關鍵詞：

第一個關鍵詞是相互尊重。強調的是要擯棄傳統的以強凌弱的叢林法則，堅持國家不分大小、強弱、貧富一律平等，各國主權範圍內的事情只能由本國政府和人民去管，尊重各國根據各自國情選擇的發展道路，堅決反對外部勢力干涉國家內政。

第二個關鍵詞是公平正義。強調的是世界的命運必須由各國人民共





同掌握，世界上的事情應該由各國政府和人民共同商量來辦。要尊重彼此關切，照顧彼此利益，捍衛《聯合國憲章》的宗旨和原則，維護國際關係基本准則，推動制定平衡反映各方利益和關切的國際規則，確保各國發展權利平等、機會平等、規則平等，營造公正合理的國際秩序。

第三個關鍵詞是合作共贏。強調的是奉行雙贏、多贏、共贏的新理念，擯棄我贏你輸、贏者通吃的舊思維。主張不能把世界長期發展建立在一批國家越來越富裕而另一批國家卻長期貧窮落後的基礎之上，世界各國無論大小，都要在追求本國利益時兼顧他國合理關切，把本國利益同各國共同利益結合起來，努力擴大各方共同利益的匯合點，增進人類共同利益。

## 2. 什麼是全球夥伴關係？

「夥伴關係」是指國家間為尋求共同利益而建立的一種合作關係，是一種互不以對方為敵、平等而相互尊重、互不干涉內政、相互尋求共同的政治經濟利益、保持並推進雙方關係發展的狀態。1993年，中國與巴西建立第一個「戰略夥伴關係」。自那時起，「夥伴關係」就成為中國外交出現頻率最高的詞彙之一。

目前，中國已同一百一十多個國家和地區組織建立了不同形式的夥伴關係，中國的「朋友圈」越來越大，夥伴關係網絡覆蓋全球，鐵桿朋友和戰略支點更加鞏固。

### 中國與各國和國際組織建立的夥伴關係表

|               |   |
|---------------|---|
| 新時代全面戰略協作夥伴關係 | 俄羅斯   |
| 全天候戰略合作夥伴關係   | 巴基斯坦  |
| 全天候全面戰略夥伴關係   | 白俄羅斯  |
| 全面戰略合作夥伴關係    | 越南、柬埔寨、老撾、泰國、非盟、剛果（布）、埃塞俄比亞、緬甸、肯尼亞、塞內加爾、莫桑比克、幾內亞、塞拉利昂、納米比亞、津巴布韋 |





續表

|            |  |
|------------|--|
| 全面戰略夥伴關係   | 印度尼西亞、馬來西亞、英國、意大利、法國、巴西、西班牙、葡萄牙、丹麥、哈薩克斯坦（永久全面戰略夥伴關係）、秘魯、墨西哥、埃及、南非、希臘、歐盟、烏茲別克斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、阿聯酋、阿根廷、波蘭、塞爾維亞、智利、委內瑞拉、阿爾及利亞、德國（全方位戰略夥伴關係）、匈牙利、吉爾吉斯斯坦、澳大利亞、新西蘭、斐濟、巴布亞新幾內亞、密克羅尼西亞、薩摩亞、湯加、瓦努阿圖、厄瓜多爾、沙特、伊朗、紐埃、庫克群島、東盟、土庫曼斯坦  |
| 戰略合作夥伴關係   | 韓國、印度、斯里蘭卡、阿富汗、孟加拉國、尼泊爾（面向發展與繁榮的世代友好的戰略合作夥伴關係）、文萊、蘇里南  |
| 戰略夥伴關係     | 阿盟、安哥拉、尼日利亞、加拿大、烏克蘭、牙買加、土耳其、愛爾蘭（互惠戰略夥伴關係）、保加利亞、卡塔爾、蘇丹、約旦、伊拉克、捷克、瑞士（創新戰略夥伴關係）、塞浦路斯、摩洛哥、烏拉圭、吉布提、奧地利（友好戰略夥伴關係）、阿曼、玻利維亞、科威特、剛果（金）（合作共贏的戰略夥伴關係）、哥斯達黎加（平等互信、合作共贏的戰略夥伴關係）   |
| 全面合作夥伴關係   | 羅馬尼亞（全面友好合作夥伴關係）、克羅地亞、坦桑尼亞、烏乾達、利比里亞、比利時（全方位友好合作夥伴關係）、荷蘭、東帝汶（睦鄰友好、互信互利的全面合作夥伴關係）、拉共體、馬爾代夫（面向未來的全面友好合作夥伴關係）、赤道幾內亞、新加坡（與時俱進的全方位合作夥伴關係）、加蓬、以色列（創新全面夥伴關係）、馬達加斯加、芬蘭（面向未來的新型合作夥伴關係）、聖多美和普林西比、塞舌爾（藍色夥伴關係）、英語加勒比建交國（相互尊重、平等互利、共同發展的全面合作夥伴關係）、拉美和加勒比地區（平等互利、共同發展的全面合作夥伴關係）、特立尼達和多巴哥（相互尊重、平等互利、共同發展的全面合作夥伴關係） |
| 探索構建新型大國關係 | 美國（相互尊重、和平共處、合作共贏）   |

資料來源：根據中華人民共和國外交部網站 <https://www.fmprc.gov.cn> 相關資料整理



## 第八章

# 新時代中國特色大國外交的實踐

新時代的中國特色大國外交全面推進，在全球變局中開創新局，在世界亂局中化危為機，戰勝了各種艱難險阻，辦成了不少大事要事，取得了全方位、開創性歷史成就。

### 一、引領全球治理

隨著國際力量對比消長變化和全球性挑戰日益增多，加強全球治理、推動全球治理體系改革成為大勢所趨。在這一背景下，中國積極參與全球治理既符合自身發展需要，也是國際社會期待中國發揮更大作用的體現。

#### 1. 維護以聯合國為核心的國際體系

中國始終是國際秩序的維護者，也是世界和平的建設者。中國的外交政策與《聯合國憲章》精神一脈相承。中國積極參與聯合國事務，用實際行動維護以聯合國為核心的當代國際秩序和國際體系。

中國廣泛參加並認真履行聯合國框架下的國際公約，迄今加入了幾乎所有普遍性政府間國際組織和600多項國際公約及修正案，對外締結超過2.6萬項雙邊條約。2021年，習近平主席在中華人民共和國恢復聯合國合法席位五十週年紀念會議上發表重要講話，指出推動構建人類命



運共同體，需要一個強有力的聯合國，需要改革和建設全球治理體系。世界各國應該維護以聯合國為核心的國際體系、以國際法為基礎的國際秩序、以《聯合國憲章》宗旨和原則為基礎的國際關係基本准則。中國是安理會五個常任理事國中派遣聯合國維和人員人數最多的國家，也是聯合國維和待命部隊中人數最多、分隊種類最齊全的國家。

隨著中國經濟的發展，中國對聯合國的財政貢獻也不斷增加。2019—2021年，中國成為聯合國第二大會費國和維和攤款國。相較其他主要會費大國，中國及時、足額繳納聯合國會費和維和攤款，以實際行動體現了對聯合國事業和多邊主義的堅定支持，體現了大國的責任和擔當。

中國維和人員在非洲執行聯合國維和任務





## 2022年承擔聯合國會費前十國家

| 排序 | 國家（地區） | 應繳會費淨額（億美元） | 分攤比例   |
|----|--------|-------------|--------|
| 1  | 美國     | 6.934       | 22%    |
| 2  | 中國     | 4.382       | 15.25% |
| 3  | 日本     | 2.308       | 8.03%  |
| 4  | 德國     | 1.755       | 6.11%  |
| 5  | 英國     | 1.257       | 4.38%  |
| 6  | 法國     | 1.240       | 4.32%  |
| 7  | 意大利    | 0.916       | 3.19%  |
| 8  | 加拿大    | 0.755       | 2.63%  |
| 9  | 韓國     | 0.739       | 2.57%  |
| 10 | 西班牙    | 0.613       | 2.13%  |

資料來源：根據聯合國官方網站[https://www.un.org/zh/ga/contributions/index\\_2022.shtml](https://www.un.org/zh/ga/contributions/index_2022.shtml)發佈數據整理

## 2. 推進全球治理進程

全球治理體系改革正處在歷史轉折點上。新興市場國家和一大批發展中國家快速發展，國際影響力不斷增強。世界上的事情越來越需要各國共同商量著辦。建立國際機制、遵守國際規則、追求國際正義成為多數國家的共識。

中國共產黨十八大以來，中國積極參與全球治理體系改革和建設，踐行共商共建共享的全球治理觀，堅持真正的多邊主義，推進國際關係民主化，推動全球治理朝著更加公正合理的方向發展。中國推動世界貿易組織、亞太經合組織等多邊機制更好地發揮作用，擴大金磚國家、上海合作組織等合作機制的影響力，增強新興市場國家和發展中國家在全球事務中的代表性和發言權。中國堅持積極參與全球安全規則制定，加強國際安全合作，積極參與聯合國維和行動，為維護世界和平和地區穩定發揮建設性作用。

2020年，在新冠肺炎疫情全球蔓延的背景下，中國外交面對困難沒





有止步，面對挑戰沒有後退，面對重大議題沒有失聲。習近平主席親自設計、親自指揮、親力親為，以「雲外交」的方式同外國領導人和國際組織負責人會晤，為國際抗疫樹立了團結的旗幟，為世界經濟復蘇注入了強勁的信心，為全球治理體系改革指出了清晰的方向。

2022年，習近平主席出席一系列重要外交外事活動，元首外交高潮迭起。2月4日至6日，習近平主席同來華出席北京第二十四屆冬季奧林匹克運動會開幕式的外國元首、政府首腦、王室成員和國際組織負責人會晤，向世界傳遞了中國同各國團結合作、「一起向未來」的信號。9月15日至16日，習近平主席出席在烏茲別克斯坦撒馬爾罕舉行的上海合作組織成員國元首理事會第二十二次會議。這是習近平主席自新冠肺炎疫情發生以來的首次出訪，為貫通亞歐大陸的絲綢之路增添了更多生機活力，為處在十字路口的國際地區形勢帶來了更多穩定因素，充分體現了大國領袖胸懷天下、引領時代的大格局、大擔當。11月14日至19日，習近平主席先後赴印度尼西亞巴釐島和泰國曼谷出席二十國集團領導人第十七次峰會和亞太經合組織第二十九次領導人非正式會議。12月7日至10日，習近平主席赴沙特阿拉伯王國利雅得出席首屆中國-阿拉伯國家峰會、首屆中國-海灣阿拉伯國家合作委員會峰會並對沙特進行國事訪問。在世界百年未有之大變局加速演進、全球性挑戰層出不窮的關鍵時刻，習近平主席出席國際重大多邊外交活動，為完善全球治理體系、

### 外交小知識：中國的「雲外交」

2020年，習近平主席以「雲外交」的方式同外國領導人和國際組織負責人會晤、通話87次，出席重要雙多邊活動22場，展現了中國外交的擔當，貢獻了中國外交的智慧，也拓展了中國外交的維度。2021年，「雲外交」繼續成為習近平主席雙多邊活動的重要形式，他先後同外國領導人和國際組織負責人會晤通話79次，以視頻形式出席重大外事活動40次，讓中國聲音、中國方案、中國倡議通過「雲端」傳向世界。





## 習近平提出全球發展倡議

- 堅持發展優先
- 堅持以人民為中心
- 堅持普惠包容
- 堅持創新驅動
- 堅持人與自然和諧共生
- 堅持行動導向

2021年9月21日，國家主席習近平在北京以視頻方式出席第七十六屆聯合國大會一般性辯論併發表重要講話。





進博會主場館——國家會展中心（上海）外景

促進全球共同發展貢獻了中國智慧。

### 3. 全球發展倡議和全球安全倡議

2021年9月21日，習近平主席以視頻方式出席第七十六屆聯合國大會一般性辯論，提出了全球發展倡議。全球發展倡議是繼共建「一帶一路」倡議後，中國提出的又一重大倡議，旨在對接聯合國2030年可持續發展議程，推動各國形成合力，實現更加強勁、綠色、健康的全球發展。全球發展倡議的提出，推動發展問題回歸國際核心議程，發出了實現共同發展繁榮的時代強音，獲得國際社會的積極響應和支持。

2022年4月21日，習近平主席在博鰲亞洲論壇首次提出全球安全倡議。這一重大倡議明確回答了「世界需要什麼樣的安全理念、各國怎樣實現共同安全」的時代課題，充分彰顯了習近平主席心系世界和平發展事業的國際主義情懷和大國領袖風範，為彌補人類和平赤字貢獻了中國智慧，為應對國際安全挑戰提供了中國方案。





## 二、促進合作共贏

### 1. 堅持對外開放的基本國策

中國堅持對外開放的基本國策，堅定奉行互利共贏的開放戰略，以自身開放引領建設開放型世界經濟。

中國共產黨十八大以來的十年，中國的進口額從1.8萬億美元增加到2.7萬億美元，年均增速為4.4%；出口額則從2.0萬億美元增加到3.4萬億美元，年均增速達到5.7%。正是因為中國進出口的快速增長，中國在全球進口總額中的比重從10.1%增加到12.7%，在全球出口總額中的比重則從11.5%增加到16.2%。自2018年以來，中國已連續舉辦五屆國際進口博覽會。作為世界上唯一以進口為主題的國家級博覽會，進博會的舉辦是國際貿易史上的一大創舉。特別是2022年11月舉辦的第五屆進博會，是中國共產黨二十大之後中國舉辦的首場重大國際展會，成為中國展示擴大對外開放決心、助力全球化持續發展的重要窗口。





如何理解「一帶一路」倡議的「硬聯通」「軟聯通」和「心聯通」？

## 2. 推動共建「一帶一路」高質量發展

2013年9月至10月，習近平主席先後在哈薩克斯坦和印度尼西亞發表演講，正式提出共建「一帶一路」倡議。「一帶一路」倡議提出以來，堅持共商共建共享原則，把基礎設施「硬聯通」作為重要方向，把規則標準「軟聯通」作為重要支撐，把同共建國家人民「心聯通」作為重要基礎，推動共建「一帶一路」高質量發展，取得了實打實、沈甸甸的成就。

政策溝通是共建「一帶一路」的重要保障，是形成攜手共建行動的重要先導。中國與有關國家和國際組織充分溝通協調，形成了共建「一帶一路」的廣泛國際合作共識。截至2022年底，中國同150個國家和32個國際組織相繼簽署「一帶一路」合作文件，共同將「一帶一路」打造成廣受歡迎的全球公共產品和開放合作的國際合作平台。

設施聯通是共建「一帶一路」的優先方向。在尊重相關國家主權和安全關切的基礎上，由各國共同努力，以鐵路、公路、航運、航空、管道、空間綜合信息網絡等為核心的全方位、多層次、复合型基礎設施網絡正在加快形成，區域間商品、資金、信息、技術等交易成本大大降低，有效促進了跨區域資源要素的有序流動和優化配置，實現了互利合作、共贏發展。





印尼雅萬高鐵示意圖

#### 外交小知識：雅萬高鐵

雅萬高鐵連接印尼首都雅加達和第四大城市萬隆，是「一帶一路」倡議和中印尼兩國務實合作的標誌性項目，也是中國高鐵首次全系統、全要素、全產業鏈在海外建設項目，最高設計時速350公里。項目建成後，雅加達到萬隆的旅行時間將由現在的三個多小時縮短至四十分鐘，將極大改善當地交通狀況，帶動沿線產業開發，對助力印尼經濟和社會發展具有重要意義。2022年11月16日，赴印尼出席二十國集團領導人第十七次峰會的中國國家主席習近平和印尼總統佐科，共同視頻觀摩了雅萬高鐵試驗運行。

貿易暢通是共建「一帶一路」的重要內容。中國及共建國金融機構共建「一帶一路」，促進了共建國和地區貿易投資自由化、便利化，降低了交易成本和營商成本，釋放了發展潛力，進一步提升了各國參與經濟全球化的廣度和深度。

資金融通是共建「一帶一路」的重要支撐。國際多邊金融機構以及各類商業銀行不斷探索創新投融資模式，積極拓寬多樣化融資渠道，為





共建「一帶一路」提供穩定、透明、高質量的資金支持。

民心相通是共建「一帶一路」的人文基礎。「一帶一路」倡議提出以來，各國開展了形式多樣、領域廣泛的公共外交和文化交流，增進了相互理解和認同，教育、科技、文化、旅遊、媒體、智庫等民間交流與合作進一步加強，為共建「一帶一路」奠定了堅實的民意基礎。

中國共產黨二十大報告強調，推動共建「一帶一路」高質量發展。中國正統籌謀劃構建新發展格局和共建「一帶一路」，持續深化與各方務實合作，穩步拓展健康、綠色、數字、創新等新領域合作，必將為世界提供更多市場機遇、投資機遇、增長機遇。通過共建「一帶一路」，中國提高了國內各區域開放水平，拓展了對外開放領域，推動了制度型開放，構建了廣泛的朋友圈，探索了促進共同發展的新路子，實現了同共建國家互利共贏。

### 外交小知識：「一帶一路」國際合作高峰論壇

「一帶一路」國際合作高峰論壇是「一帶一路」框架下最高規格的國際活動，是建國以來由中國首倡、中國主辦的層級最高、規模最大的多邊外交活動，也是各方共商、共建「一帶一路」，共享互利合作成果的重要國際性合作平台。論壇主要活動包括開幕式、領導人圓桌峰會、高級別會議、分論壇、企業家大會等。

2017年5月14日至15日，首屆「一帶一路」國際合作高峰論壇在北京成功舉行。論壇以「加強國際合作，共建『一帶一路』，實現共贏發展」為主題，包括29位外國元首和政府首腦在內的140多個國家和80多個國際組織的1600余名外賓與會。2019年4月25日至27日，第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇在北京成功舉行。論壇以「共建『一帶一路』、開創美好未來」為主題，包括37位外國領導人以及聯合國秘書長和國際貨幣基金組織總裁在內的150個國家、92個國際組織的6000余名外賓與會。第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇的成功舉辦，標誌著共建「一帶一路」進入新階段。





### 三、穩定大國關係

當今世界各國相互依存、休戚與共，中國主張要繼承和弘揚《聯合國憲章》宗旨和原則，促進大國協調和良性互動，推動構建和平共處、總體穩定、均衡發展的大國關係格局。

#### 1. 中俄關係

中國與俄羅斯同為聯合國安理會常任理事國和重要新興市場國家，兩國互為最主要、最重要的戰略協作夥伴。進入新世紀，中俄深化戰略溝通，為兩國關係穩定發展不斷注入新動力。中俄高層交往密切，在2013年至2022年這十年間，習近平主席和普京總統在雙邊和多邊場合會晤數十次。這體現了兩國關係的高水平和特殊性，也凸顯了兩國關係在各自外交議程中優先的戰略地位。

2021年6月，中俄正式宣佈《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》延期，為中俄傳統友誼賦予了新的時代內涵。2022年以來，中俄保持了卓有成效的戰略溝通。兩國各領域合作穩步推進，體育交流年活動有序展開，地方合作和人文交流更加熱絡，在國際舞台上密切協調，維護國際關係基本准則。面對世界之變、時代之變、歷史之變，中俄兩國在涉及彼此核心利益問題上相互有力支持，加強在上海合作組織、亞信、金磚國家等多邊框架內的協調和配合，推動各方增進團結互信，拓展務實合作，維護本地區安全利益，維護廣大發展中國家和新興市場國家共同利益。新時代的中俄關係，樹立了大國、鄰國關係的典範。





### 外交小知識：《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》

《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》由中俄兩國於2001年7月16日在莫斯科簽訂。2001年10月27日，中國全國人民代表大會常務委員會通過關於批准《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》的決定。2002年2月28日，雙方在北京互換批准書，條約生效。2021年6月28日，中俄元首宣佈《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》延期。條約宣告在不結盟、不對抗、不針對第三國的基礎上發展兩國長期睦鄰友好和互利合作關係，體現了以互信求安全、互利求合作的新型安全觀，有利於共同維護世界和地區的和平與穩定。

## 2. 中美關係

中國與美國分別是世界第二和第一大經濟體、最大的發展中國家和最大的發達國家。中美關係是世界上最重要的雙邊關係之一。中美兩國需要本著對歷史、對世界、對人民負責的態度，探討新時期兩國正確相處之道，找到兩國關係發展的正確方向。

世界正處於一個重大歷史轉折點，各國既需要面對前所未有的挑戰，也應該抓住前所未有的機遇。中美關係不是你輸我贏、你興我衰的零和博弈。中美應該堅持相互尊重、和平共處、合作共贏的原則，確保雙邊關係沿著正確航向前行。遵守國際關係基本準則和中美三個聯合公報是雙方管控矛盾分歧、防止對抗衝突的關鍵。

元首外交是中美關係的「指南針」和「定盤星」，對兩國關係發展發揮著不可替代的戰略引領作用。2021年以來，中美兩國元首以多種方式保持著溝通，先後三次通電話，兩次舉行視頻會晤或視頻通話。2022年11月，習近平主席同美國總統拜登在印尼巴釐島舉行了面對面會晤，就事關中美關係以及世界和平發展的重大問題進行了坦誠深入溝通，富有建設性和戰略性。這是三年多來尤其是新冠肺炎疫情以來中美元首的





首次面對面會晤，也是二十國集團峰會期間國際社會最為關注的一場雙邊活動。這場「峰會之峰會」時機特殊、意義重大，有助於兩國關係校准航向、重回正軌，也深刻影響了中美關係的走向。

### 3. 中歐關係

歐盟是世界上主要的政治經濟力量，在國際事務中發揮著重要作用。近年來，中歐關係在挑戰中取得新進展，中歐和平、增長、改革、文明四大夥伴關係建設穩步推進。

2021年，習近平主席同法國、德國領導人兩度舉行視頻峰會，中國-中東歐國家領導人視頻峰會成功召開。2022年11月4日，德國總理朔爾茨訪華，成為中國共產黨二十大召開後首位到訪中國的歐洲國家領導人，中德雙方達成了繼續開展務實合作的共識。2022年12月1日，習近平會見來華訪問的歐洲理事會主席米歇爾。米歇爾主席代表歐盟全體成員國在中國共產黨二十大結束後不久訪華，體現了歐盟發展對華關係的良好意願。中歐是維護世界和平的兩大力量、促進共同發展的兩大市場、推動人類進步的兩大文明。中歐關係保持向前向上勢頭，堅持互利共贏，符合中歐和國際社會的共同利益。國際形勢越動蕩，全球挑戰越突出，中歐關係的世界意義就越凸顯。

### 4. 中國與新興大國關係

進入新世紀，新興市場國家和發展中國家群體崛起。金磚國家是中國與新興大國開展合作的主要機制，是中國構建以合作共贏為核心的新型國際關係的重要組成部分。2017年，中國主辦金磚國家領導人廈門會晤，提出「金磚+」模式，得到廣大新興市場國家和發展中國家的歡迎與支持。2022年，中國又一次擔任金磚國家主席國。中方大力推動金磚夥伴關係建設，深入推進「金磚+」合作模式，推動更多發展中國家以適當方式參與到金磚合作中來。





### 外交小知識：金磚國家、「金磚峰會」及「金磚+」模式

金磚國家由巴西、俄羅斯、印度、南非和中國五個國家組成，由「金磚四國」發展而來。由於巴西、俄羅斯、印度和中國的英文首字母的縮寫詞（BRIC）與英語單詞「brick」（磚塊）發音相似，因此被稱為「金磚四國」。2011年南非加入後，「金磚四國」改稱「金磚國家」（BRICS）。

2009年6月，金磚國家領導人在俄羅斯葉卡捷琳堡舉行首次會晤，開啓了「金磚峰會」的機制化進程。其後，金磚國家領導人每年舉行機制性會晤。

2017年，金磚國家領導人第九次會晤在中國廈門舉行。廈門會晤期間，中國首創「金磚+」合作模式，從全球範圍邀請新興市場和發展中國家領導人出席對話會，構建了更廣泛的夥伴關係。

## 四、推進周邊外交

中國是世界上陸地鄰國最多的國家，周邊外交在中國外交佈局中處於首要的位置。在堅定捍衛國家主權、安全、領土完整的基礎上，中國妥善處理周邊事務，努力維護同周邊國家關係以及地區和平穩定大局，為國家和平發展營造了良好的周邊環境。

### 1. 加強理念創新

2013年10月，在周邊外交工作座談會上，習近平主席提出了親誠惠容的周邊外交理念。新時代中國的周邊外交在親誠惠容理念的指引下，取得了一系列重大進展，「與鄰為伴、以鄰為善」，周邊外交展現出良好態勢。





## 2. 推動區域合作

中國始終將周邊置於外交全局的首要位置，同周邊國家命運與共的共識不斷深化，共建美好家園的道路越走越寬。2021年，習近平主席同東盟國家領導人共同出席中國-東盟建立對話關係三十週年紀念峰會，宣佈將中國東盟關係提升為全面戰略夥伴關係，實現雙方關係新的跨越。瀾湄合作成功打造了區域合作的「金色樣板」，「同飲一江水，命運緊相連」意識深入人心。

2022年，東盟國家主辦了二十國集團峰會、亞太經合組織領導人非正式會議、東亞合作領導人系列會議三場重要多邊會議，全球治理迎來「亞洲時刻」。習近平等中國領導人親赴東盟國家參會，為中國與東盟國家關係持續發展注入了新的動力，為地區和全球治理作出亞洲貢獻。

## 3. 鞏固區域安全

中國奉行睦鄰友好的外交政策。按照事情本身的是非曲直對待周邊事務，堅持以對話協商原則處理爭議、管控分歧，為國家發展營造良好的周邊環境。

近年來，中國與朝鮮、韓國、蒙古保持友好合作勢頭，成為穩定地區局勢的積極因素。中日領導人就構建契合新時代要求的中日關係達成共識。中印有效管控邊境地區局部摩擦，致力關係改善發展。推動建立阿富汗鄰國協調合作新機制，向阿提供緊急人道援助，重啓「松子空中走廊」，惠及阿富汗普通民眾。支持阿新政權奉行溫和和穩健的內外政策，打擊各類恐怖組織。支持緬甸與東盟合作落實「五點共識」，堅決反對外部不當介入，積極斡旋推動局勢降溫。當前，中國周邊的一些戰略風險趨向緩和，中國與個別周邊國家間的敏感問題得到妥善管控，焦點矛盾問題正在逐步淡化，穩中向好的周邊環境正在形成。





### 外交小知識：「松子空中走廊」

阿富汗松子品質出眾，是阿富汗財政收入的重要來源，亦是很多阿富汗農戶的主要收入來源。為了幫助阿富汗人民將手中的松子變成實實在在的收益，在中阿政府雙方共同推動下，2018年中國開設從阿富汗直飛進口松子的「松子航線」。「松子空中走廊」成為中阿兩國友好合作的重要紐帶。

2021年8月，阿富汗局勢發生根本性變化。美國對阿富汗實施金融管控和單邊制裁，3900萬阿富汗民眾面臨人道主義危機。作為阿富汗的友好近鄰和真誠朋友，中國高度關注阿富汗的民生狀況。2021年10月，中方第一時間更新包機飛行許可，在重重困難下重新開闢「松子空中走廊」。

「松子空中走廊」是中國積極援助阿富汗人民的縮影，未來中方還將在中阿經濟重建工作層聯絡機制框架下加強同阿方對接聯繫，以實際行動幫助阿富汗重建經濟。

## 五、深化南南合作

作為最大的發展中國家，中國推動發展中國家共同發展，在國際舞台與其他發展中國家共同發聲，維護共同利益。新時代，在習近平外交思想指引下，中國的南南合作緊扣發展中國家振興願望，開拓廣闊新空間。中國與其他發展中國家的關係得到了進一步深化。

中非合作掀起新高潮。2018年9月，中非合作論壇北京峰會召開，標誌著中非關係達到新的歷史高度。習近平主席在峰會上提出「構建更加緊密的中非命運共同體」主張，得到非洲各國高度贊同和一致響應。2021年11月，習近平主席以視頻方式出席中非合作論壇第八屆部長級會議，提出「真誠友好、平等相待，互利共贏、共同發展，主持公道、捍衛正義，順應時勢、開放包容」的中非友好合作精神，闡述構建新時代





中非命運共同體的「四點主張」，宣佈對非合作「九項工程」，樹起中非關係新的里程碑。

為什麼對發展中國家外交  
是中國外交的基礎？



### 外交小知識：中國對非外交理念的升級

中非友好是中國外交的傳統。在中國外交的整體佈局中，發展中國家是基礎，而非洲作為發展中國家最為集中的大陸，可以稱為中國外交「基礎中的基礎」。新時期，中非關係取得了一系列新進展。2013年，習近平主席訪問非洲，用「真、實、親、誠」四個字概括新時期的中非關係。2017年10月，中國共產黨十九大進一步將「真、實、親、誠」升級為加強中國與廣大發展中國家團結合作的指導規範。在2013年的訪非行程中，習近平主席就中非合作新情況提出了「正確義利觀」。10月，在中國首次周邊外交工作座談會上，「正確義利觀」被確定為新時期中國與發展中國家開展合作的基本原則。2014年3月召開的中央外事工作會議，將「正確義利觀」進一步升級為推進構建新型國際關係特別是開展對發展中國家外交應堅持的基本理念。上述新理念的提出和升級體現了中國對非外交的重要性、典型性和示範性。





中拉關係取得長足發展。自2013年以來，習近平主席五次訪問拉美和加勒比地區，倡議共同構建攜手共進的中拉命運共同體。中國先後同巴拿馬、多米尼加、薩爾瓦多和尼加拉瓜建立或恢復外交關係，在拉美的「朋友圈」進一步擴大。中拉論壇成立並舉行三次部長（級）會議，推動了中拉關係進入雙邊合作和整體合作並行互促的新階段。二十一個拉美和加勒比國家加入「一帶一路」倡議，中拉貿易額邁上4000億美元台階，2021年達到4515.9億美元歷史新高。中拉關係進入平等、互利、創新、開放、惠民的新時代。

中阿（拉伯）戰略夥伴關係邁上更高水平。2022年12月7日至10日，習近平主席成功出席首屆中國-阿拉伯國家峰會、中國-海灣阿拉伯國家合作委員會峰會並對沙特進行國事訪問。這是中阿關係史上具有里程碑意義的大事。中阿一致同意全力構建面向新時代的中阿命運共同體。近年來，中阿戰略互信持續深化，雙方在涉及彼此核心利益的問題上堅定相互支持，共建「一帶一路」成果豐碩，人文交流異彩紛呈，在國際和地區事務中共同維護公平正義。中阿（拉伯）、中海（合會）均建立了戰略夥伴關係，中國還同十二個阿拉伯國家建立了戰略性質的夥伴關係。

中國-太平洋島國外長會於2021年首次舉行，並實現機制化。2022年，第二次中國-太平洋島國外長會在斐濟召開，達成多項新共識。會後中方還發表了中國同太平洋島國相互尊重、共同發展的立場文件。

此外，新冠肺炎疫情全球蔓延後，中國最早承諾將新冠疫苗作為全球公共產品，最早支持疫苗知識產權豁免，最早同發展中國家開展疫苗生產合作。截至2022年底，中國向120多個國家和國際組織提供超過22億劑疫苗，向153個國家和15個國際組織提供數千億件抗疫物資。與此同時，中國向全球34個國家派出了37支抗疫專家組，長期派駐在50多個發展中國家的中國援外醫療隊協助駐在國開展疫情防控。事實證明，中國永遠是發展中國家的真誠朋友和可靠夥伴，始終與發展中國家同呼吸、共命運、齊發展。





2021年3月26日，蘇丹過渡政府代表歡迎中國援助新冠疫苗運抵喀土穆

## 六、增進文明互鑒

新時代，習近平主席在多個場合提出要推動中國同世界深入交流、互學互鑒。人文交流為中國特色大國外交增添了「文明交往」的內涵。

### 1. 推動不同文明深入交流

文明交流互鑒，是推動人類文明進步和世界和平發展的重要動力。我們所處的是一個充滿挑戰的時代，也是一個充滿希望的時代。中國人民願同世界人民攜手開創人類更加美好的未來！

2019年5月15日，亞洲文明對話大會在北京開幕。習近平主席在開幕式主旨演講中指出：「文明因多樣而交流，因交流而互鑒，因互鑒而發展。我們要加強世界上不同國家、不同民族、不同文化的交流互鑒，夯實共建亞洲命運共同體、人類命運共同體的人文基礎。」





2022年7月10日,「意大利之源——古羅馬文明展」在中國國家博物館開幕。習近平主席在致展覽開幕式賀信中指出:「中國願同國際社會一道,堅持弘揚平等、互鑒、對話、包容的文明觀,以文明交流超越文明隔閡,以文明互鑒超越文明衝突,以文明共存超越文明優越,推動構建人類命運共同體。」

以什麼樣的態度對待不同文明,事關人類文明發展進步。平等、互鑒、對話、包容的文明觀,科學把握了人類文明進步的客觀規律,順應了各國人民促進文明交流互鑒的共同願望,為破解時代難題、化解風險挑戰貢獻了中國智慧。



2022年7月10日,「意大利之源——古羅馬文明展」在中國國家博物館開幕

## 2. 推進治國理政互學互鑒

政黨在國家政治生活中發揮著重要作用,也是推動人類文明進步的重要力量。中國注重開展黨際交往,與世界各國政黨互學互鑒、分享治國理政經驗,為國家間長期友好合作夯實基礎,為攜手構建人類命運共





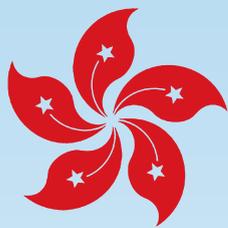
同體提供力量和智慧。

新時代，越來越多的外國政黨要關注中國和中國共產黨。目前，中國共產黨全面深入發展與世界各國政黨關係，同世界上600多個政黨和政治組織保持不同形式的聯繫。中國共產黨不斷鞏固發展與朝鮮、越南、老撾、古巴等社會主義國家政黨的關係，並同亞洲、非洲、拉丁美洲、大洋洲等地區國家政黨共同打造對話平台。

中國既不「輸入」外國模式，也不「輸出」中國模式，而是在自願的基礎上相互借鑒，共同提高各自的治國理政能力，共同推動全球治理效能的提高。2017年12月，中國共產黨與世界政黨高層對話會成功舉辦；2021年7月，中國共產黨與世界政黨領導人峰會在中國共產黨成立100週年之際舉行。此外，上海合作組織政黨論壇和上海合作組織民間友好論壇，中非民間論壇，金磚國家政黨、智庫和民間社會組織論壇等重大主場外交的配套活動，為完善黨際外交合作機制、增強合作動力進行了成功探索。







## 第四編

# 香港與外交



1982年9月24日，鄧小平在北京人民大會堂會見英國首相撒切爾，明確闡述中國政府對香港問題的基本立場

## 第九章

# 香港問題經緯

我們知道，古代中國是東亞地區的一個大國，國力強盛，而近代中國卻頻頻遭受外敵入侵，國家主權不斷受損。這一切是怎麼發生的呢？



香港是中國的一個特別行政區，是中華人民共和國不可分割的一部分。經《基本法》授權，香港可自行處理有關的對外事務，在經濟、貿易、金融、航運、通信、旅遊、文化、體育等領域以「中國香港」(Hong Kong, China) 的名義，單獨地同世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，簽訂和履行有關協議。那麼，香港為什麼能擁有這些權利呢？這就要從香港獨特的歷史經歷說起。

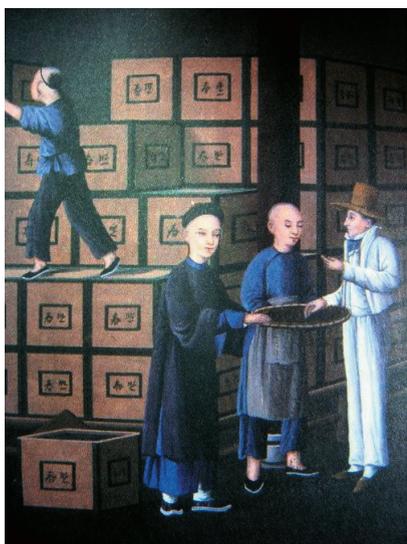




## 一、鴉片戰爭與中國慘遭外敵入侵

### 1. 中英兩國的貿易問題

1644年，清朝建立。清政府統治初期的中國雖依然強大，卻墨守成規、自我封閉，對當時世界的變化知之甚少。而歐美國家從十八世紀開始，陸續進行了工業革命，社會生產力大大提高。這些新生的資本主義國家為了傾銷自己的商品，積極擴大海外市場。它們在世界各地野蠻擴張，搶佔殖民地，給亞非拉地區的國家和人民帶來了深重的災難。



清代早期的中外茶葉貿易



清代吸食鴉片的中國人





十八世紀末，已經成為資本主義世界霸主的英國希望中國成為英國商品的傾銷地。當時中國出產的茶葉、絲綢、瓷器等商品在歐洲市場十分受歡迎，但英國出口的羊毛、呢絨等工業製品在中國卻不受青睞。乾隆皇帝甚至認為，中國什麼都不缺乏，沒必要與英國進行貿易。這使中英貿易為英國帶來龐大的貿易逆差。

## 2. 鴉片戰爭的爆發與影響

直到十九世紀二三十年代，中國對英貿易每年仍保持出超二三百萬兩白銀的地位。為了改變這種不利的貿易局面，英國通過外交途徑強力交涉未達目的後，轉而採取卑劣手段，向中國大量走私特殊商品——鴉片，以滿足他們追逐利潤的無限慾望。

作為一種毒品，鴉片給中國社會造成了嚴重傷害，人民身心受到毒害，國家財富大量流失。因此，清政府決定禁煙，這再次觸動了英國商人的利益。更為重要的是，對於英國來說，鴉片的銷售並不能真正解決其工業產品的市場問題，因此英國決定採用武力手段打開中國市場。1840年，英國向中國發動了侵略戰爭，中國被迫應戰。由於鴉片問題是戰爭的導火索，這場戰爭也就被稱為「鴉片戰爭」。

中國在武器裝備、軍事指揮等方面都遠遠落後於當時的世界霸主英國，雙方力量懸殊。這場戰爭在1842年以中國的失敗而告終。中國不得不與英國簽訂了《南京條約》等一系列不平等條約。中國被迫將香港島割讓給英國，向英國賠款，開放通商口岸，並且讓出了關稅主權。《南京條約》是近代中國第一個不平等條約，是中國喪失國家主權的開端。中國的正常發展被英國人用槍炮強行打斷，國家開始遭受各種深重的災難。

在英國之後，其他歐美國家也陸續來到中國，強迫中國簽訂了一系列的不平等條約。通過這些條約，西方國家從中國獲得各種權益，中國的主權不斷受到侵害，國家利益遭受越來越多的損失，人民生活開始受到影響。中華民族充滿傷痛和鬥爭的近代歷史也就由此開始了。





## 二、香港被割讓的歷史遭遇

### 1. 香港歷史概況

香港原名屯山。根據考古發現，香港地區早在六千年前就有人類活動的痕跡，是一個以漁獵經濟為主的海島。歷史文獻記載，早在兩三千年前，中國人就來到了香港及其附近地區。

香港地處我國東南沿海海上交通要衝，具有水深面闊、避風條件良好等優勢，故能成為良港。而古代香港的採珠業、曬鹽業、莞香業以及採石業都曾經很繁盛，只是在明清時逐漸衰落。

清朝時，香港歸廣東省新安縣（今深圳市）管轄。到1841年時，香港島的人口有兩千左右。

### 2. 香港被割讓經過

十九世紀，英國分三次侵佔了整個香港地區。

第一次鴉片戰爭前不久，英國人對香港做過多次勘察和測量，認識





到了這一地區的重要價值。戰爭期間的1841年1月26日，英國人強佔了香港。

1842年，中國在鴉片戰爭中失敗。根據《南京條約》，面積75.6平方公里的香港島被割讓給了英國，成為英國侵華基地。



1842年8月，中英雙方在英國軍艦「康華麗」號上簽署《南京條約》

#### 外交小知識：《南京條約》中關於割讓香港島的內容

因大英商船遠路涉洋，往往有損壞須修補者，自應給予沿海一處，以便修船及存守所用物料。今大皇帝准將香港一島給予大英國君主暨嗣後世襲主位者常遠據守主掌，任便立法治理。

香港島的北側為九龍半島，其南端尖沙咀的地理條件也非常優越。1860年10月，中國在第二次鴉片戰爭中失敗，中英簽訂《北京條約》，規定將九龍半島割讓給英國。1861年1月19日，港英正式接收九龍半島。自此，九龍半島南端、界限街以南以及石匠島（今昂船洲）11.1平方公里的中國領土成為英佔香港地區的一部分。





1895年，中國在對日本的甲午戰爭中失敗，英國趁機積極策劃擴界活動。1898年6月9日，中英兩國簽訂《展拓香港界址專條》，規定從1898年7月1日起，將界限街以北、深圳河以南，東起大鵬灣、西到深圳灣、南至南丫島及其附近的235個島嶼，總面積為975.1平方公里的領土租借給英國，租期為99年，到1997年6月30日為止。這塊租借地後稱「新界」。由於新界423村10萬居民的反抗，到1899年4月16日，英國才正式接管新界，與港九地區連成一體。



### 三、香港與祖國內地的聯繫

香港雖然被英國佔領，但它遠離英國本土，絕大部分人口為華人，在地緣、血緣上與內地有著不可分割的聯繫。因此，香港成為中英之間、東西方之間的一個特殊區域，它與祖國內地的聯繫從來沒有中斷過。

#### 1. 緊密的經貿聯繫

香港的發展與內地緊密相關。英國人佔領香港初期，香港的商業前





景並不樂觀。但很快，中國內地爆發了太平天國運動，大批移民和大量華資湧入香港，為當地經濟帶來了活力。

特殊的地理和政治條件造就了香港的特殊地位。每當中國國內動亂時，香港就成為大量內地人的避難之地。1845年，香港人口為2.4萬人，到1871年，其人口已經達到13萬，1940年則高達180萬。內地人口、資金、設備的流入，對香港的經濟發展起到了巨大的推動作用。

香港與內地的貿易往來一直很頻繁。十九世紀下半葉，香港成為東方最主要的貿易中心之一，中國內地與世界各國的貿易，尤其是與英國的貿易，大多要經過香港中轉。這大大增加了香港與內地的貿易規模，也強化了雙方在經濟上的相互依存。

## 2. 重要的革命基地

在近代中華民族探尋救國道路的歷史中，香港一直是革命力量的活動基地。在孫中山先生推翻清政府的革命活動中，香港扮演著重要角色。中國共產黨成立後，也經常利用香港開展各種鬥爭。

而在第二次世界大戰期間，香港更是為祖國的抗戰作出了巨大貢獻。1941年12月之前，由於港英政府對中國抗日戰爭採取「中立」立場，這就使得香港遠離戰火，保持著表面上的安定。這種寬松的政治環境，再加上香港本身優越的地理條件，使得它能夠以特殊的方式支援祖國的抗戰。當時內地的很多企業轉移到香港，中國的民族工業由此得以保存。香港還成為難民的庇護所，國內大批難民來港避難。來到香港的內地人士中，還有大批政界要人。他們在香港從事政治活動，使香港成了中國的海外政治中心。此外，香港地區開展的各種形式的抗日救亡運動，從物質和精神兩個方面支持了內地的抗戰。

## 3. 中外文化交流的窗口

香港被佔領之後，中西人文交流日益密切。西方人蜂擁而至，他們對陌生的中國文化產生了深厚的興趣，開始著書立說，還翻譯了大量中





國典籍，向西方社會介紹這個古老的國家。同時，大量西方書籍也得到了翻譯，並從香港傳入內地，讓中國人對外面的世界有了更多的瞭解。

香港同時也是中國近代報刊的重要發源地。近代香港創辦了大量中英文報刊，其內容除時政和商務外，更涉及科學、地理、天文、曆法、醫學、宗教等。它們讓中國的知識分子耳目一新、眼界大開。在西人報紙的影響下，華人也開始在香港創辦報刊。華人報刊成為宣傳新知識、新思想的重要工具。

1938年，保衛中國同盟中央委員會部分成員在香港合影



#### 外交小知識：保衛中國同盟

1938年6月14日，宋慶齡在香港發起保衛中國同盟並擔任主席。

保衛中國同盟的成立宣言強調：「保盟目標有二：一、在現階段抗日戰爭中，鼓勵全世界所有愛好和平民主的人士進一步努力以醫藥、救濟物資供應中國。二、集中精力，密切配合，以加強此種努力所獲得的效果。」





大量新式學校也在香港建立起來。這些學校採取西式辦學方式，課程內容更加豐富，知識更加新穎，教學手段也更加靈活，造就了一大批深受西方思想影響的知識分子。這批新式知識分子，在近代中國的不同時期，以不同方式為中國社會的進步作出了貢獻。



港島中環畢打街和鐘樓舊影



## 第十章

# 「一國兩制」與香港回歸

今天香港與內地實行的是不同的制度，這一政策被稱作「一國兩制」。但是這個政策最初並不是為了解決香港問題而提出來的。那麼，它是如何提出的，又是如何在香港回歸過程中發揮作用的？



### 一、「一國兩制」偉大構想的提出

#### 1. 幾代領導人智慧的結晶

「一國兩制」是關於中國人實現祖國統一大業的「石破天驚」的、「富有想象力」的政治構想，是新中國幾代領導人集體智慧的結晶。

早在二十世紀五十年代，毛澤東、周恩來等第一代領導人在思考解決台灣問題的方針時，就已經考慮到了在照顧台灣現行政治經濟制度的





情況下解決台灣問題。周恩來曾為解決台灣問題提出過「一綱四目」<sup>①</sup>。中共中央領導人一再表示：台灣當局只要一天守住台灣，不使台灣從中國分裂出去，大陸就不改變目前的對台關係。

這「一綱四目」實際上就是「一國兩制」的先聲。1979年12月，鄧小平就曾提出，「台灣的制度不變，生活方式不變，台灣與外國的民間關係不變」，「台灣作為一個地方政府，可以擁有自己的自衛力量，軍事力量。條件只有一條，那就是，台灣要作為中國不可分割的一部分」。1981年9月，全國人大常委會委員長葉劍英代表中國政府提出了和平解決台灣問題的九條方針，其中就包括「國家統一後，台灣可作為特別行政區，享有高度自治」。1982年1月，鄧小平第一次把解決台灣問題的上述方針概括為「一國兩制」。他說，九條方針「實際上是『一個國家，兩種制度』。兩制是可以允許的，他們不要破壞大陸的制度，我們也不要破壞他那個制度。不只是台灣，還有香港問題大體也是這九條」。

「一國兩制」最早是為了解決台灣問題而設想出來的，但在具體的實踐中，由於解決香港問題的條件比解決台灣問題的條件成熟，所以這一政策思想首先被應用到了香港。

## 2. 應用於香港問題的解決

1949年中華人民共和國成立後，出於對當時國內外形勢的種種考慮，中國政府並沒有立即收回香港，而是暫時維持現狀。然而按照1898年中英《展拓香港界址專條》，到1997年6月30日，新界租期將結束，屆時英國將不再有任何依據來繼續佔有這塊土地。而新界的面積佔香港總面積的92%，當時香港的飛機場、大碼頭等主要服務設施都在新界，沒有新界的支撐，香港其餘部分是無法維持下去的。1979年，離新界租

---

<sup>①</sup> 「一綱」即台灣必須統一於中國。「四目」為：（一）台灣統一於祖國後，除外交必須統一於中央外，台灣之軍政大權、人事安排等悉委於蔣介石；（二）台灣所有軍政及經濟建設一切費用不足之數，悉由中央政府撥付；（三）台灣的社會改革都可以從緩，必俟條件成熟並尊重蔣介石的意見，協商決定後進行；（四）雙方互不派特務，不做破壞對方團結之舉。





約期滿只有十八年了，香港投資開始裹足不前，英國政府有點坐立不安了，急於提出香港未來的地位問題，於是派當時的香港總督麥理浩到北京來摸底，想借機向中國施壓，延長對新界的租期，取得管制香港的長期權利。

在與鄧小平會見時，麥理浩想勸說中國政府不反對香港政府在新界批出超越1997年的土地契約，中國政府如果同意，就等於同意英國在1997年之後仍有權繼續管治整個香港地區。鄧小平覺察到了這一意圖，明確表示不同意1997年6月後新界仍由英國管理的意見，同時指出中國政府的立場不會影響到香港地區投資者的利益。

麥理浩這次來訪後，中國政府把解決香港問題提上了議事日程，考慮應該於1997年收回整個香港。



1979年3月29日，鄧小平在北京會見香港總督麥理浩





### 外交小知識：香港、澳門問題不屬於所謂「殖民地」範疇

對於香港、澳門問題，當時還有一個很重要的前提就是：究竟應該在什麼範疇之內來尋求解決？1972年3月，中國致函聯合國非殖民化特別委員會主席，反對將香港、澳門列入殖民地地區名單，指出「香港、澳門是屬於歷史遺留下來的帝國主義強加於中國的一系列不平等條約的結果。香港、澳門是被英國和葡萄牙當局佔領的中國領土的一部分，解決香港、澳門問題完全是屬於中國主權範圍內的問題，根本不屬於通常所謂『殖民地』範疇」。中國的合法要求得到了聯合國的贊同，第27屆聯合國大會通過決議，從殖民地名單中刪去了香港、澳門。

在制定收回香港的指導方針時，中國的一個重要考慮是如何既收回主權，又保持香港的繁榮和現有的國際地位。香港憑借背靠祖國內地的優勢，利用第二次世界大戰之後遠東國際政治中的有利因素，再加上香港同胞多年的辛勤建設，已經成為當時世界三大良港之一、世界三大經濟金融中心之一，在國際貿易中佔有十分重要的地位。在香港回歸後維持其繁榮局面不僅具有重要的政治意義，對內地經濟發展的益處也是顯而易見的。

此外，當時香港地區的平均生活水平已經比內地高出了許多，相當部分的港人對回歸祖國存有疑慮，擔心生活水平受影響，考慮轉移資產；周圍的一些國家和地區也希望利用這個機會超越香港的國際地位。所以，鄧小平考慮到：「採用和平方式解決香港問題，就必須既考慮到香港的實際情況，也考慮到中國的實際情況和英國的實際情況，就是說，我們解決問題的辦法要使三方面都能接受。如果用社會主義來統一，就做不到三方面都接受。勉強接受了，也會造成混亂局面。即使不發生武力衝突，香港也將成為一個蕭條的香港，後遺症很多的香港，不是我們所希望的香港。」正是出於這種考慮，中國領導人決定把原來為解決台灣





問題而設想的「一個國家、兩種制度」構想首先應用於香港問題的解決。

「一國兩制」有利於保持香港自由港及國際金融中心的地位，能減少香港各界的疑慮，從而也就有利於香港社會的穩定。這一政策照顧了各國投資者在香港的利益，有利於最大限度地減少來自外部的阻力。而利用這一政策解決好了香港問題，也將給未來解決台灣問題創造一個良好的先例。

「一國兩制」偉大構想及其實踐在國際關係中同樣有著深遠的意義。鄧小平曾說：「『一國兩制』是從我們自己的實際提出來的，但是這個思路可以延伸到某些國際問題的處理上。」「世界上有很多疙瘩，很難解開。我認為有些國際爭端用這種方法解決是可能的。我們就是要找出一個能為各方所接受的方式，使問題得到解決。」



中國與英國之間關於香港回歸的談判長達數年，整個過程可不是一帆風順的，你知道這裡面發生了哪些事情嗎？



## 二、中英談判與中英《聯合聲明》

### 1. 中英兩國的不同立場

英國在中英談判開始前對香港的打算是：1997年以後仍然維持現狀，一切都不發生變化。如果這一點做不到，則爭取主權與治權分離，即名義上主權歸還中國，但實際上英國繼續統治香港。如果這一點也達不到，則英國放棄主權與治權，但使香港變為一個政治實體，甚至想讓香港成為英聯邦的成員。

中國政府在談判問題上的基本立場是：不承認歷史上有關香港的三個不平等條約，不承認香港三部分的不同法律地位，收回整個香港的主權與治權。

中英關於香港問題的談判從1982年9月至1984年9月共進行了兩年，經歷了兩個階段，最後在中方草案的基礎上達成了協議。

#### 外交小知識：「對中國，只能談判。」

1982年7月，中國駐英國大使柯華在倫敦與前後兩任港督麥理浩和尤德討論香港問題時，雙方都堅持自己的立場，爭執不下，麥理浩和尤德最後問：「這樣爭論下去達不到一致怎麼辦？」柯華微微一笑，淡淡地說：「這也好辦嘛，你們不是剛剛出兵福克蘭群島（馬爾維納斯群島）了嗎？那裡距英國本土9000多海裡，中途無法補給，飛機只能空中加油，而且，大西洋氣候惡劣，但你們還是去了。而香港距離倫敦只有8000多海裡，沿途有許多補給、加油的地方，太平洋西岸的氣候又好，你們也可以採用對付福克蘭群島的辦法嘛！」尤德和麥理浩沈默了一會兒，異口同聲說：「那當然是不可能的，對中國，只能談判。」





## 2. 第一階段：就程序問題進行談判

從1982年9月至1983年6月，雙方主要就程序問題進行談判，即談什麼，怎麼談。

1982年9月英國首相撒切爾訪華時，鄧小平明確表示，香港問題主要有三個問題：第一是主權問題；第二是1997年後中國採取什麼方式來管理香港，繼續保持香港繁榮問題；第三個問題則是中英兩國政府要妥善商談如何使香港從現在到1997年的15年中不出現大的波動。鄧小平特別強調：「關於主權問題，中國在這個問題上沒有回旋餘地。坦率地講，主權問題不是一個可以討論的問題。」

撒切爾說，如果中國宣佈收回香港，香港的繁榮就會崩潰，那將是香港的災難。對此鄧小平針鋒相對地指出：「香港繼續保持繁榮，根本上取決於中國收回香港後，在中國的管轄之下實行適合於香港的政策。」

經過幾次較量之後，英國作出了一些讓步，隨後雙方開始就談判程序進行商談。中英兩國在具體議程順序上存在不同意見，為了使談判能進行下去，中方同意按英方提出的議程順序開始談判，談判由此進入了第二階段。

## 3. 第二階段：就實質性問題進行談判

1983年7月，中英雙方各自派出了一個六人代表團開始實質性談判，至1984年9月達成協議，其間一共進行了22輪談判。

首先按英方的要求談1997年以後的安排，但談判一開始，主權問題就被提到了前面。英方反復強調「英國管治是香港繁榮的關鍵」，「撤銷英國管治，香港繁榮就會崩潰」，等等，實際上仍想說明過去的條約是有效的。

針對這種情況，中國政府公開聲明，不論中英談判的結果如何，「中國政府將不遲於1984年9月公佈對香港的政策」，給談判划了「最後期限」，英國立場才軟化下來。從1983年12月起，談判基本上進入以中國





1983年7月25日，中英香港問題第二階段會談第二次會議在北京舉行

「12點方案」<sup>①</sup>為基礎的軌道，即如何收回，如何過渡，如何保證回歸後的繁榮。英國的第一道防線被衝破了。

在討論中方「12點方案」時，英國提出了一個「工作檔」，對中國

<sup>①</sup> 「12點方案」：一、中國政府決定1997年7月1日對香港地區恢復行使主權。二、恢復行使主權後，根據《憲法》第三十一條規定，在香港設立特別行政區，直轄於中央人民政府，享有高度自治權。三、特別行政區享有立法權，有獨立的司法權和終審權。現行的法律、法令、條例基本不變。四、特別行政區政府由當地人組成。主要官員在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府委任。原香港政府各部門的公務員、警務人員可予留任。特別行政區各機構也可聘請英國人及其他外籍人士擔任顧問。五、現行的社會、經濟制度不變，生活方式不變，保障言論、出版、集會、結社、旅行、遷徙、通信自由和宗教信仰自由。私人財產、企業所有權、合法繼承權以及外來投資受法律保護。六、香港特別行政區仍為自由港和獨立關稅地區。七、保持金融中心地位，繼續開放外匯、黃金、證券、期貨等市場，資金進出自由，港幣照常流通，自由兌換。八、特別行政區財政保持獨立。九、特別行政區可同英國建立互惠經濟關係。英國在香港的利益將得到照顧。十、特別行政區可以「中國香港」的名義單獨同世界各國、各地區以及有關國際組織保持和發展經濟、文化關係，簽訂協定。特別行政區政府可自行簽發出入香港的旅行證件。十一、特別行政區的社會治安由特別行政區政府負責。十二、上述方針政策，由全國人民代表大會以香港特別行政區基本法規定制之，五十年不變。





12條的每一條都作出「解釋」，其實質仍是「主權換治權」。雙方遂就中方的「12點方案」與英方的「工作檔」逐條進行談判，最終在中國划定的談判「最後期限」到來之時，於1984年9月18日達成了協定。

1984年12月19日，英國首相撒切爾再次訪華，與中方正式簽署了《中華人民共和國政府和大不列顛及北愛爾蘭聯合王國政府關於香港問題的聯合聲明》及《關於中華人民共和國政府對香港的基本方針政策的具體說明》《關於中英聯合聯絡小組》和《關於土地契約》等三個附件。1985年5月27日，《聯合聲明》正式生效。

《聯合聲明》的內容以中國提出的「12點方案」為基礎，概括起來有四點：（一）收回主權後成立特別行政區，直屬中央政府；（二）特區實行高度自治，港人治港；（三）保持香港的社會制度、生活方式不變，法律除了帶有殖民色彩的條款外保持不變；（四）照顧英國及其他國家在香港的經濟利益。

中國政府對香港的基本方針政策的具體說明，則用中國單方面聲明的形式，作為《聯合聲明》的附件，沒有用「英國同意」等字樣，既體現了中國主權的思想，又給英國加上了不破壞這些政策實施的義務。

#### 外交小知識：中英就《聯合聲明》形式問題的外交鬥爭

《聯合聲明》這一形式本身也是與英方鬥爭的結果。英方主張用兩國政府間的條約、協定的形式，想把中國政府對1997年以後香港的政策作為中英之間的條約義務規定下來，中方不同意，主要是因為1997年以後在香港實行什麼政策，是中國的主權，與英國無關，因而不適合於用兩國政府之間的條約、協定等形式。其次，雙方對三個不平等條約是否有效的立場不同。如果用條約、協定等形式，對舊條約就應該有一個交待，中國根本不承認這些條約有效，所以不能在新條約中寫上「本條約是對舊條約的取代」等字樣。而用《聯合聲明》的形式，則可以避開這些問題，雙方可以在聲明中各說各的，但根本點是一致的，即香港主權應該歸還中國。





中英之間通過談判達成解決香港問題的協議，有利於香港的長期穩定和繁榮，有利於中國的統一和發展，有利於世界的和平，也為和平談判解決國際爭端提供了新的經驗。中英談判解決香港問題的過程，充分體現了中國外交的原則性與靈活性。在原則上，中國對香港問題的立場堅定不移：主權、治權都不容談判，三個不平等條約決不承認；而在制定具體政策上，中國政府考慮了香港的歷史和現實，照顧了各有關方面可以照顧的利益，採取了實事求是、合情合理的靈活政策。因此，這次談判是中國外交的一大勝利。



香港被稱為「女王皇冠上最明亮的寶石」，英國並不願意就這樣失去這顆寶石。香港回歸之前又經歷了哪些波折？中國政府最終如何收回了對香港的主權？

### 三、香港回歸

1984年9月26日中英兩國政府草簽關於香港問題的《聯合聲明》和三個附件，確定香港將於1997年7月1日回歸祖國，自此，香港就進入了回歸前的「過渡期」。但英國並不甘心，仍然想方設法要在香港造成1997年以後「沒有英國總督的英國統治」的局面。正因為如此，在十三年的過渡期中，充滿了與香港回歸後繁榮穩定攸關的鬥爭。

中英《聯合聲明》正式簽署僅兩個月，港英當局便發表了關於香港政治制度的「白皮書」，試圖在1997年來臨之前，徹底改變香港原有的





政治架構。英國對香港 140 多年的統治制度沒有任何民主可言，但此時卻突然要在香港實行「民主」。

中國政府並不反對擴大香港的民主，只是認為香港過去沒有任何民主傳統，因此在香港推行民主必須循序漸進，如果硬讓香港在幾年之內走完資本主義國家用幾百年才走完的路程，其結果只能是引起香港社會的動蕩和分化，不利於香港的平穩過渡，最終會危及香港的繁榮與穩定。1990 年，中國政府制定和頒布了《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，規定了香港回歸後實行的制度和政策，並開始根據《基本法》和香港的現實狀況，與香港各界人士合作，著手於香港回歸後各方面的制度建設。

英方在「無可奈何花落去」的處境中，力圖通過打「人權牌」「國際牌」給中方施加壓力。而中國政府從爭取港人、維持穩定出發，在「另起爐灶」的過程中原則性與靈活性高度結合，堅決化解了英方設置的一個又一個障礙，各項難題迎刃而解。

1997 年 7 月 1 日，中國恢復了對香港行使主權，中華民族一個多世紀的恥辱得到了雪洗。



1997 年 6 月 30 日下午，香港末代總督彭定康接過英國國旗，告別港督府





1997年6月30日午夜至7月1日凌晨，中英兩國政府香港政權交接儀式在香港會議展覽中心舉行

香港的回歸是「一國兩制」構想走向實踐的重要一環，現在的香港將如何在發展中繼續推進這一制度呢？





## 四、「一國兩制」新階段

### 1. 「一國兩制」確保推進香港全面進步

香港回歸祖國後，成立了特別行政區，進入了「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的歷史新紀元。中央授權香港依法實行高度自治，原有的資本主義制度和生活方式都不變，法律基本不變，這就保障了香港回歸前後的平穩過渡以及繼續保持繁榮穩定。事實證明，「一國兩制」是解決歷史遺留的香港問題的最佳方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。

香港回歸25年來，雖經歷亞洲金融風暴、SARS侵襲、全球金融危機、「修例風波」和新冠肺炎疫情等種種挑戰，但「一國兩制」在香港的實踐取得了舉世公認的成功。在這25年中，香港經濟穩步發展，人均GDP逐步提高，連續多年都被國際機構評為全球最自由經濟體、國際金融中心以及最具競爭力的地區之一。1997年至2021年，香港本地生產總值年均實質增長2.7%。2021年，香港全年商品貿易總額合計102684億港元，位居全球第六。全球百大銀行中，超過四分之三均在香港設行，而全球規模最大的20家私募基金當中也有15家於香港設點，其中不少更是地區總部。香港對海內外人才的吸引力不斷增加。特區政府於2006年6月推出「優秀人才入境計劃」，截至2021年年底，共接到了來自近100個國家或地區的36689宗申請。截至2022年7月，外國在港領事機構達119家，香港已經參與了97個政府間國際組織，設立了14個海外經濟貿易辦事處，對外簽署各類雙邊協定600余項。

然而，香港內外的敵對勢力一直沒有停止對「一國兩制」的干擾和破壞。特別是2019年6月「修例風波」發生後，「港獨」分子和激進分離勢力活動日益猖獗，暴力恐怖活動不斷升級，嚴重危害香港特區政權安全和公共安全，嚴重挑戰「一國兩制」原則底線，香港的法治和社會秩序受到嚴重衝擊，香港居民的合法權益和香港的繁榮穩定受到嚴重威





脅。針對這一情況，中央政府果斷採取措施：2020年5月28日，十三屆全國人大三次會議表決通過《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》；2020年6月30日，全國人大常委會一致通過《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》，同日，國家主席習近平簽署公佈實施。該法為切實解決香港在維護國家安全方面存在的法律漏洞，有效打擊相關犯罪行為和活動提供了強有力的法律支撐，打擊了極少數人分裂國家、顛覆國家政權、組織實施恐怖活動的行為以及勾結外國或者境外勢力干預香港特區事務的活動，有利於保持香港的繁榮穩定，有利於保障香港居民的合法權益，維護了國家和香港的根本利益，是為「一國兩制」行穩致遠築牢制度根基的重要舉措。

2022年，在香港回歸祖國25週年之際，國家主席習近平出席了慶祝香港回歸祖國25週年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮，並對香港特別行政區進行視察。其間，習近平主席會見了香港各界代表人士，視察了駐香港部隊，考察了香港科學園。習近平主席發表了重要講話，高度評價香港「一國兩制」的成功實踐，深刻總結「一國兩制」的實踐規律，對香港未來發展提出重大要求，為推進「一國兩制」實踐行穩致遠指明了方向。

習近平主席指出，「一國兩制」是前無古人的偉大創舉。「一國兩制」的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。習近平主席強調，「一國兩制」是經過實踐反復檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民的鼎力支持，得到香港、澳門居民的一致擁護，也得到國際社會的普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！中華民族偉大復興已經進入不可逆轉的歷史進程。推進「一國兩制」在香港的成功實踐是這一歷史進程的重要組成部分。





## 2. 內地與香港共創「一國兩制」新局面

回歸後，內地與香港的合作進入了新階段。中央政府一直全力保障對香港食品、農副產品、水、電、天然氣等的供應；金融危機期間，中央政府更是採取措施確保香港市場的穩定。內地與香港在教育人文等領域的交流也日益密切。

回歸為香港帶來新機遇。內地大力保障香港民生物資供應，中資企業目前供應了香港逾90%的活豬活牛、78%的食水、70%的鮮活畜禽、52%的小麥粉、42%的油氣。《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）系列協定和各種多層次的區域合作平台為香港拓展了內地市場，繼續吸引國際資本通過香港投資內地，同時協助內地的產品和服務走向世界。香港與內地的經貿合作領域不斷拓展，水平得到提升，利益匯合點不斷擴大。內地是香港最大的出口市場和進口來源地，而香港長期是內地最大的外來直接投資來源地和境外融資平台，同時也已成為內地最大的境外投資目的地。自1997年以後，內地企業在港股中的數量佔比進入快速上漲通道。截至2022年4月，內地企業在港上市達1370家，佔港交所上市企業總數的53.3%，市值37.6萬億港元，佔港股總市值的77.7%。

2017年，習近平主席就曾指出，中央政府將一如既往地支持行政長官和特別行政區政府依法施政；支持香港發展經濟、改善民生；支援香港在推進「一帶一路」建設、粵港澳大灣區建設、人民幣國際化等重大發展戰略中發揮優勢和作用。

在這一方針指引之下，為充分發揮粵港澳地區的綜合優勢，深化粵港澳合作，推進粵港澳大灣區建設，高水平參與國際合作，提升在國家經濟發展和全方位開放中的引領作用，為港澳發展注入新動能，保持港澳長期繁榮穩定，國家發展和改革委員會與粵港澳三地政府於2017年7月簽署《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》，共同推進粵港澳大灣區相關工作，尤其在合作機制上進行綜合協調。2019年，中共中





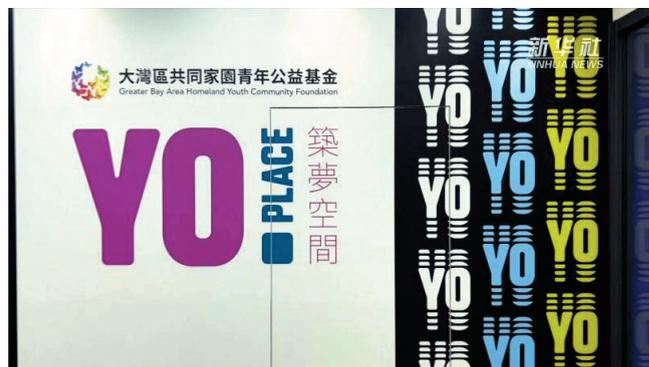
央、國務院印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，對大灣區的戰略定位、發展目標、空間佈局等作了全面規劃，標誌著粵港澳大灣區建設進入全面實施階段。2021年，粵港澳大灣區經濟總量約12.6萬億元人民幣，比2017年增長約2.4萬億元；進入世界500強的企業達25家，比2017年增加8家；廣東省現有高新技術企業超6萬家，其中絕大部分都在粵港澳大灣區，比2017年淨增加2萬多家。在這樣的發展之下，大灣區互聯互通取得新突破，三地民眾獲得感更加充實。覆蓋三地11城的多元立體交通網使得城市間「一小時生活圈」開始形成，基礎設施「硬聯通」和交通服務「軟聯通」正在為粵港澳大灣區搭建起來一個安全、便捷、高效、綠色、經濟的現代綜合交通運輸體系。

目前，香港、澳門與九個珠三角城市所組成的大灣區城市群，是全球最具規模亦最具競爭力的灣區之一。相比舊金山灣區、紐約灣區和東



2018年10月24日，港珠澳大橋正式通車運營。這是「一國兩制」框架下粵港澳三地首次合作建設的超大型跨海交通工程

「大灣區共同家園青年公益基金」於2019年9月成立，是以服務香港青年為主的公益性質機構





2022年3月14日，應香港特區政府請求，由廣東省組派的內地援港醫療隊共75人抵達香港

京灣區，無論是GDP增速、土儲面積還是人口規模，粵港澳大灣區都位居世界四大灣區之首。大灣區建設熱潮澎湃，不斷豐富「一國兩制」實踐新內涵，彰顯「一國兩制」生機活力。

2022年，香港面臨第五波新冠肺炎疫情衝擊，中央心系香港同胞安全健康，中央政府和內地各有關方面全力支援香港抗疫，全力支持香港特區政府履行抗疫主體責任。內地專家組快速赴港，專業對口人員陸續入港開展工作，火眼實驗室投入使用，方艙醫院七天即告建成，水上物資供應航線、鐵路援港班列不斷開闢……香港只要有求，內地必定有應，祖國永遠是香港戰勝疫情和一切挑戰的堅強後盾。

「一國兩制」是中國特色社會主義的偉大創舉，是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，必須長期堅持。「我們堅信，有偉大祖國的堅定支持，有『一國兩制』方針的堅實保障，在實現我國第二個百年奮鬥目標的新徵程上，香港一定能夠創造更大輝煌，一定能夠同祖國人民一道共享中華民族偉大復興的榮光！」這是習近平總書記對「一國兩制」行穩致遠的殷切期許，更是香港未來發展的根本方向。



# 第十一章

## 《基本法》與香港涉外事務

### 一、《基本法》的相關規定

《中華人民共和國香港特別行政區基本法》是香港特別行政區的憲制性文件，於1990年4月4日第七屆全國人民代表大會第三次會議通過，並由時任中國國家主席楊尚昆簽署主席令正式頒布，自1997年7月1日起施行。中國《憲法》是制定香港《基本法》的根據，和《基本法》一起共同構成香港的憲制基礎。香港《基本法》作為全國性法律，在全國範圍內適用。香港《基本法》是根據中國《憲法》制定的基本法律，規定了香港特別行政區的制度和政策，是「一國兩制」方針政策的法律化、

《基本法》是香港最重要的法律之一。你知道它有哪些內容嗎？





香港禮賓府



制度化，為「一國兩制」在香港特別行政區的實踐提供了法律保障。

《基本法》除序言外，共有九章、一百六十條以及三個附件。內容包括中央和香港特別行政區的關係、居民的基本權利和義務、政治體制、經濟、教育、科學、文化、體育、宗教、勞工和社會服務，以及對外事務和《基本法》的解釋和修改等章節。三個附件分別是《香港特別行政區行政長官的產生辦法》《香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序》《在香港特別行政區實施的全國性法律》。

《基本法》在序言中明確寫道：

香港自古以來就是中國的領土，一八四零年鴉片戰爭以後被英國佔領。一九八四年十二月十九日，中英兩國政府簽署了關於香港問題的聯合聲明，確認中華人民共和國政府於一九九七年七月一日恢復對香港行使主權，從而實現了長期以來中國人民收回香港的共同願望。

為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定，並考慮到香港的歷史和現實情況，國家決定，在對香港恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，設立香港特別行政區，並按照「一個國家，兩種制度」的方針，不在香港實行社會主義的制度和政策。國家對香港的基本方針政策，已由中國政府在中英聯合聲明中予以闡明。





根據《基本法》的規定，香港特別行政區除懸掛中華人民共和國國旗和國徽外，還可使用香港特別行政區區旗和區徽

《基本法》第一章包含了十一條總則：

**第一條** 香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分。

**第二條** 全國人民代表大會授權香港特別行政區依照本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。

**第三條** 香港特別行政區的行政機關和立法機關由香港永久性居民依照本法有關規定組成。

**第四條** 香港特別行政區依法保障香港特別行政區居民和其他人的權利和自由。

**第五條** 香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。

**第六條** 香港特別行政區依法保護私有財產權。

**第七條** 香港特別行政區境內的土地和自然資源屬於國家所有，由香港特別行政區政府負責管理、使用、開發、出租或批給個人、法人或團體使用或開發，其收入全歸香港特別行政區政府支配。





**第八條** 香港原有法律，即普通法、衡平法、條例、附屬立法和習慣法，除同本法相抵觸或經香港特別行政區的立法機關作出修改者外，予以保留。

**第九條** 香港特別行政區的行政機關、立法機關和司法機關，除使用中文外，還可使用英文，英文也是正式語言。

**第十條** 香港特別行政區除懸掛中華人民共和國國旗和國徽外，還可使用香港特別行政區區旗和區徽。

香港特別行政區的區旗是五星花蕊的紫荊花紅旗。

香港特別行政區的區徽，中間是五星花蕊的紫荊花，周圍寫有「中華人民共和國香港特別行政區」和英文「香港」。

**第十一條** 根據中華人民共和國憲法第三十一條，香港特別行政區的制度和政策，包括社會、經濟制度，有關保障居民的基本權利和自由的制度，行政管理、立法和司法方面的制度，以及有關政策，均以本法的規定為依據。

《基本法》第二章規定了中央和香港特別行政區的關係，明確香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。第三章規定了香港行政區居民的基本權利和義務。第四到七章對香港的政治體制、經濟、科教文化衛生、對外事務等作出了規定。

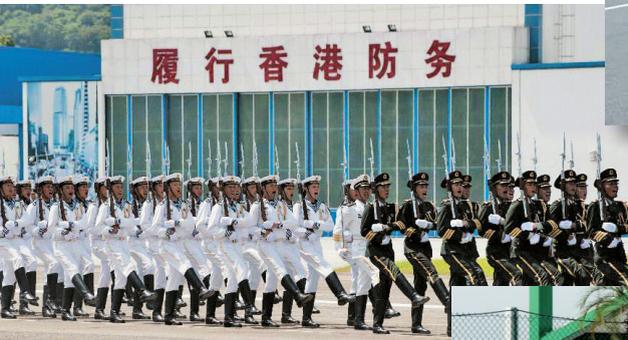
《基本法》充分考慮到根據循序漸進原則在香港推行民主的問題。全國人大在1990年4月4日通過的《關於香港特別行政區第一屆政府和立法會產生辦法的決定》中規定：「原香港最後一屆立法局的組成如符合本決定和香港特別行政區基本法的有關規定，其議員擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、願意效忠中華人民共和國香港特別行政區並符合香港特別行政區基本法規定條件者，經香港特別行政區籌備委員會確認，即可成為香港特別行政區第一屆立法會議員。」這裡對1995年選舉出來的議員直接過渡到香港特別行政區第一屆立法會議員的原則和條件



都作了操作性很強的規定，既堅持了中國的主權原則，又表現出了很大的靈活性。香港人士形象地把這種安排稱為「直通車」安排。

2021年3月11日，第十三屆全國人民代表大會第四次會議通過《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》。2021年3月30日，第十三屆全國人大常委會第二十七次會議通過了新修訂的《中華人民共和國香港特別行政區基本法附件一香港特別行政區行政長官的產生辦法》《中華人民共和國香港特別行政區基本法附件二香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序》。

《基本法》規定，中央人民政府負責管理香港特別行政區的防務，中央人民政府派駐香港特別行政區負責防務的軍隊不干預香港特別行政區的地方事務





這次關於香港選舉制度的修改完善主要包括五方面內容：一是重新構建選舉委員會，明確規定了選舉委員會的規模、組成、任期和委員身份資格等事項，進一步擴大選舉委員會的廣泛代表性。二是明確規定了選舉委員會五大界別內各個界別分組的劃分、名額分配以及產生方式，使選舉委員會的覆蓋面更加廣泛，進一步增強香港社會各界的均衡參與。三是完善和擴大了選舉委員會的職能，更有利於改善行政與立法關係，落實行政主導體制。四是規定了行政長官和立法會的選舉制度。五是設立候選人資格審查委員會制度，確保「愛國者治港」，堅決把反中亂港勢力排除在香港特區政權機關之外。

全國人大及其常委會對有關決議的制定和修訂，系統性地完善了香港選舉制度，為確保「愛國者治港」提供了堅實的制度保障。2021年3月11日，全國人大關於完善香港特別行政區選舉制度的有關決定通過時，人民大會堂會場響起經久不息的熱烈掌聲。同日，香港各界「撐全國人大決定完善選舉制度」連線成立，僅11天就收到238萬香港市民支持全國人大決定的簽名。2021年3月30日，全國人大常委會全票通過了對《基本法附件一》和《基本法附件二》的修訂案。所有這些充分彰顯出包括香港同胞在內的全中國人民支持完善香港選舉制度的共同意志和強烈意願。



根據《基本法》，外交部在香港設立駐港公署。這是一個什麼樣的機構？它有哪些具體的工作職責？



## 二、外交部駐港公署的設立與職責

外交部駐香港特別行政區特派員公署是中華人民共和國外交部根據《中華人民共和國香港特別行政區基本法》第十三條規定，在香港特別行政區設立的負責處理與香港特別行政區有關的外交事務的機構。

根據《基本法》的有關規定，駐港公署的職責是：處理由中央人民政府負責管理的與香港特區有關的外交事務；協助香港特區政府依照

外交部駐港公署外景





《基本法》或經授權自行處理有關對外事務；辦理中央人民政府和外交部交辦的其他事務。具體包括：

（一）協調處理香港特別行政區參加有關國際組織和國際會議事宜；協調處理國際組織和機構在香港特別行政區設立辦事機構問題；協調處理在香港特別行政區舉辦政府間國際會議事宜。

（二）處理有關國際公約在香港特別行政區的適用問題；協助辦理須由中央人民政府授權香港特別行政區與外國談判締結的雙邊協定的有關事宜。

（三）協調處理外國在香港特別行政區設立領事機構或其他官方、半官方機構的有關事宜。

（四）承辦外國國家航空器和外國軍艦訪問香港特別行政區等有關事宜。



當前，中國特色社會主義已經進入了新時代。在新時代的背景之下，外交部駐香港特派員公署做了哪些工作呢？

### 三、新時代涉港外交

外交部駐港公署堅決貫徹落實習近平外交思想和黨中央治港方略，緊緊圍繞港澳工作和外交工作大局，砥礪奮進，擔當作為，更加有力反對外部干預，更加有力服務特區發展，更加有力踐行外交為民，為國家效力、與港人同行，推動新時代涉港外交工作不斷取得新發展，助力「一國兩制」行穩致遠和香港長治久安。

堅決維護國家主權安全發展利益，始終堅定站在反對外部干預的最前線，在重大敏感時間節點闡明立場、划出紅線，對外部干預勢力涉港錯誤言行提出嚴正交涉、予以嚴厲批駁，以堅如磐石的意志和寸步不讓的行動正告外部干預勢力：中國內政不容插手，中國主權安全不容侵犯，香港繁榮穩定不容破壞，任何打「香港牌」遏制中國發展的圖謀都是痴心妄想、自不量力，必將慘敗！配合打贏多邊領域涉港外交鬥爭，獲得國際社會大多數國家有力支持。



2022年11月17日，劉光源特派員出席首屆「一帶一路」青年發展高峰論壇





針對外部勢力別有用心的詆毀抹黑，以外方聽得懂、聽得進的方式，面向外國駐港領團、名譽領事、國際組織、外國在港商會和媒體介紹中國共產黨二十大精神和中央對港政策，講好中國故事、中國共產黨的故事、「一國兩制」成功實踐的故事。

公署以發揮外交所長、服務特區發展為己任，加強與外國商界聯繫，支持特區拓展國際交往，助力香港更好發揮國內國際「雙循環」重要交匯點作用，維護和鞏固香港的國際金融中心地位。支持特區擴大經貿網絡，協助特區增設海外經貿辦事處，對外商簽自由貿易協議和投資保護協定，支持香港建設亞太區國際法律和解決爭議服務中心，支持特區政府吸引亞洲-非洲法律協商組織在港設立區域仲裁中心、首次舉行亞非法協年會、在港設立國際調解院籌備辦公室，協助特區參加國際會議、辦理多邊條約適港及履約工作，不斷提升香港國際競爭力和影響力。



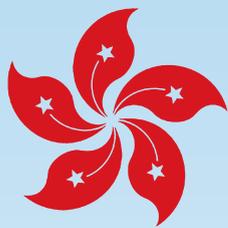
2022年7月19日，第十四屆「香港杯」外交知識競賽頒獎典禮舉行



踐行以人民為中心的外交理念，著力構築香港同胞的海外民生工程，讓香港同胞切實感受到中央政府的關心和祖國大家庭的溫暖。公署依託與外交部、駐外使領館和特區政府建立的「四位一體」涉港領保工作機制，協助特區處理涉港領事保護案件，年均處理重要案件數百起。深入旅遊業界、大中院校和社區開展預防性領保宣介，赴港人領保案件多發國家進行專項調研，努力做到「香港同胞走到哪裡，祖國的領事保護就跟到哪裡」。通過優化办理流程，完善辦證設施等方式，為包括香港同胞在內的廣大申請人提供更加優質高效的領事證件服務。

堅持「開門辦外交」，積極開展外交進學校、進基層、進社區活動，打造「香港杯」外交知識競賽、「外交之友」夏令營、「外交進校園」、「外交進社區」、「領保進校園」、「國際法進校園」等公共外交品牌活動，讓香港同胞包括廣大青少年與外交零距離接觸，感知外交、親近國家。與特區政府、商界、法律界、媒體界、教育界和民間團體廣泛接觸，宣介習近平外交思想和中國特色大國外交成就，選拔推薦優秀香港青年參加聯合國初級專業人員（JPO）項目，推送特區青年人才赴國際法律組織借調任職，推動香港參與新時代國家外交並作出積極貢獻。2022年適逢香港回歸25週年，第十四屆「香港杯」外交知識競賽重啓，以「二十五載慶回歸，大國外交譜新篇」為主題，香港廣大中小學校踴躍參加，全港233所學校4.8萬人報名參賽，競賽規模再創新高。





## 第五編

# 實用領事知識



## 第十二章 領事保護

### 一、什麼是領事保護？

領事保護是指派遣國的外交領事機關或領事官員，在國際法允許的範圍內，在接受國保護派遣國的國家利益、本國公民和法人的合法權益的行為。以我國為例，當中國公民、法人的合法權益在駐在國受到不法侵害時，中國駐外使領館依據公認的國際法原則、有關國際公約、雙邊條約或協定，以及中國和駐在國的有關法律，向駐在國有關當局反映有關要求，敦促對方依法公正、友好、妥善地處理。領事保護還包括我駐外使領館向中國公民或法人提供幫助或協助的行為，如提供國際旅行安全方面的信息、協助聘請律師和翻譯、探視被羈押人員、協助撤離危險地區等。

實施領事保護的主體是政府，在國外是駐外使領館。中國目前有270多個駐外使領館，它們都是實施領事保護的主體。領事保護的內容是海外中國公民、法人在海外的合法權益。合法權益主要包括：人身安全、財產安全、合法居留權、合法就業權、法定社會福利、人道主義待遇等，以及當事人與我國駐當地使領館保持正常聯繫的權利。領事保護的方式主要是依法依規，向駐在國反映有關要求，敦促對方公平、公正、妥善地處理。依據的法規，主要包括公認的國際法原則、有關國際公約、雙邊條約或協定以及中國和駐在國的有關法律。



### 領事保護案例：撤離埃塞俄比亞提格雷州中國公民

2020年11月，埃塞俄比亞提格雷州與聯邦政府爆發軍事衝突，當地安全形勢驟然緊張。戰區及周邊數個機場遭遇火箭彈打擊，一中資項目工地也遭到炸彈襲擊，中國在提格雷州的數個項目營地600余人面臨巨大危險。外交部指導駐埃塞使館立即行動起來，時刻跟進事態發展，全力做埃塞方工作，要求埃塞方切實保障中國公民安全。在各方協作下，中國駐埃塞使館克服當地通信中斷、中國同胞分散、緊急情況頻發、路途遙遠複雜等諸多困難，組織各類車輛近百台，並協調安排埃塞軍警全程護送，從東西兩線分批撤離，途經5個州級行政區，總行程超過4000公里。經十餘個晝夜連續奮戰，中國駐埃塞使館將630名在提格雷州的中國公民悉數平安撤至埃塞首都，並根據撤離人員需求安排臨時航班將他們接返回國。



2020年11月12日，撤離車輛行駛在埃塞俄比亞提格雷州至亞的斯亞貝巴的路上





### 領事保護案例：協助海外滯留同胞回國

2018年10月24日，颱風「玉兔」襲擊了太平洋上的美屬北馬里亞納群島，塞班機場也慘遭破壞，機場跑道和候機室部分破損。機場自24日關閉到28日重新開放，四天時間里共造成包括香港和內地同胞在內的1600多名中國遊客滯留。此次滯留的中國遊客中不少人是乘坐香港快運航空和香港航空前往塞班島的。外交部駐洛杉磯總領館、外交部駐香港公署和特區政府入境事務處密切協調、配合，全力推動有關航空公司飛赴塞班執行接返中國遊客任務，確保乘坐其航班的香港和內地遊客平安回國。香港航空於10月28日，香港快運航空於10月28日、10月30日、11月1日將購買其機票的乘客全部接回。三天時間里，兩家公司共接回490多名香港和內地遊客，同有關內地航空公司一道，為接返中國遊客工作作出了重要貢獻。



2018年10月30日，颱風過後塞班國際機場外一片狼藉





### 領事保護案例：協助海外遭遇車禍的香港同胞及其家人

新西蘭一直是香港同胞旅行、申請工作假期和升學的一個熱點目的地。2018年8月25日晚，香港特區政府入境事務處（入境處）協助在外香港居民小組（小組）接到中國駐克賴斯特徹奇（基督城）總領館通知，得悉一名年僅16歲的香港留學生陳同學剛在新西蘭南部城市但尼丁市不幸發生交通意外，腦部出血，身體多處骨折，恐有性命之虞。由於情況危急，總領館要求小組盡快聯絡他在香港的父母。小組成員確認陳同學身份後，立即聯絡他的父母，並經過與不同單位緊密溝通協調，陳父母終於在最短時間成功趕上當晚的航班。總領館早在接案後已實時派員到醫院瞭解情況，小組亦商請總領館安排聯絡員在當地接機和預備前往醫院的車輛。陳父母抵達當地後立即趕往醫院。眼見兒子命懸一線，接受了腦部急救手術後，仍需留在當地醫院的深切治療部，他們希望盡快安排醫療運送兒子返港就醫。經過包括總領館和小組在內的各個單位日以繼夜的協調，最終陳同學順利回港繼續接受治療。

近年來，領事保護受到高度重視。黨的十九屆四中全會提出，要「構建海外利益保護和風險預警防範體系，完善領事保護工作機制，維護海外同胞安全和正當權益，保障重大項目和人員機構安全」。中國共產黨二十大報告強調「加強海外安全保障能力建設，維護我國公民、法人在海外合法權益」。王毅國務委員曾表示：「以人民為中心，是中國外交的價值底色。我們始終將海外同胞的冷暖安危放在心頭，將外交為民擔在肩上。」伴隨著「外交為民永遠在路上」的莊嚴承諾，中國領事保護將會不斷進步和完善，為廣大海外同胞提供更多有力保護和貼心協助。



## 二、什麼人可以得到中國政府的領事保護？

凡是依照《中華人民共和國國籍法》具有中國國籍者，都可以得到中國政府的領事保護。只要是中國公民，無論是定居國外的華僑，還是臨時出國的旅行者；無論是大陸居民，還是香港、澳門和台灣同胞，都是領事保護的對象。





關於香港居民尋求領事保護，有幾點需要特別說明：

(1) 凡具有中國血統的香港居民，本人出生在中國領土（含香港）者，以及其他符合《中華人民共和國國籍法》規定的具有中國國籍的條件者，都是中國公民。

(2) 所有香港中國同胞，不論其是否持有「英國屬土公民護照」或者「英國國民（海外）護照」（BNO護照），都是中國公民。自1997年7月1日起，上述中國公民可繼續使用英國政府簽發的有效旅行證件去其他國家或地區旅行，但在香港特別行政區和中華人民共和國其他地區不得因持有上述英國旅行證件而享有英國的領事保護的權利。自2021年1月31日起，中國不再承認所謂BNO護照為有效旅行證件和身份證明。

(3) 任何在香港的中國公民，因英國政府的「居英權計劃」而獲得的英國公民身份，根據《中華人民共和國國籍法》不予承認。他們仍為中國公民，在香港特別行政區和中華人民共和國其他地區不得享有英國的領事保護的權利。

在外國有居留權的香港特別行政區的中國公民，可使用外國政府簽發的有關證件去其他國家或地區旅行，但在香港特別行政區和中華人民共和國其他地區不得因持有上述證件而享有外國領事保護的權利。

### 三、中國駐外使領館可以為香港居民提供什麼樣的領事保護？

擁有中國公民身份的香港居民，在境外遇上困難而需要協助時，中華人民共和國駐外的使領館可以：

- (1) 在香港居民遭遇意外時協助將事故或損傷情況通知其親屬。
- (2) 為遺失旅行證件或無證件的中國公民簽發旅行證件或回國證明。
- (3) 如香港居民符合申領香港特別行政區護照或簽證身份書的資格，接受其申請並為其安排領取獲簽發的旅行證件。
- (4) 在香港居民被拘留、逮捕或服刑時，根據其要求對該香港居民



進行探視。

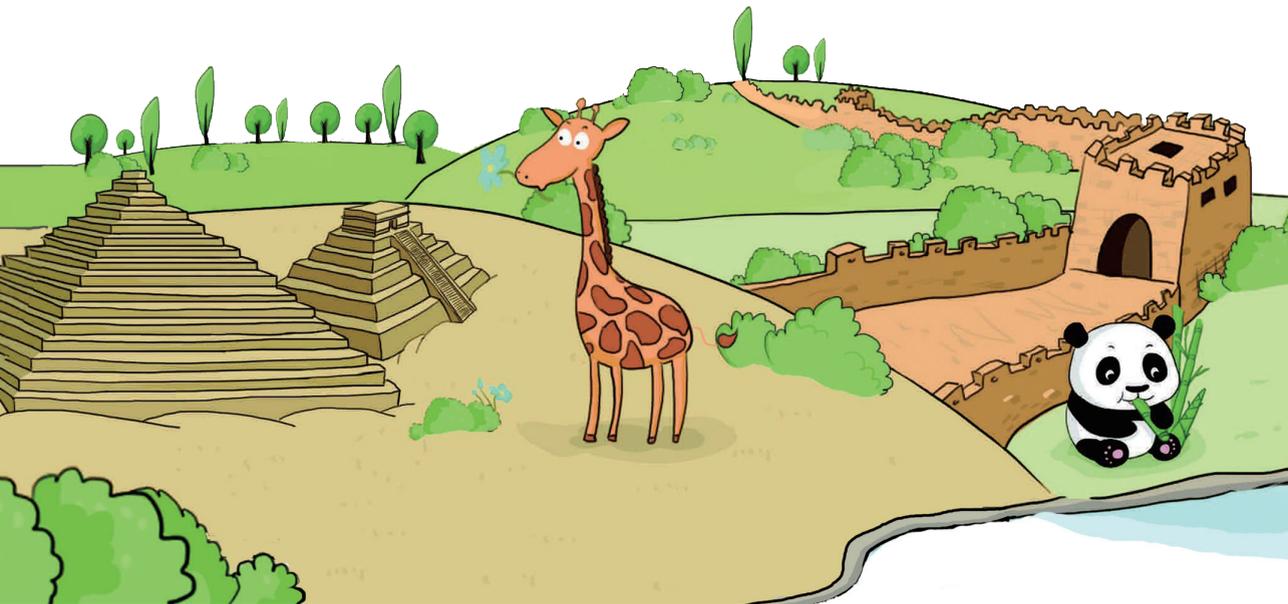
(5) 為香港居民推薦律師、翻譯員和醫生，以幫助該居民進行訴訟或尋求醫療救助。

(6) 在香港居民遇到經濟困難時協助該居民與其親屬聯繫，以便及時解決所需費用。

(7) 在發生重大突發事件時，為香港居民撤離危險地區提供諮詢和必要的協助。

(8) 協助尋找懷疑遇險或被拘留的香港居民。

(9) 根據中華人民共和國有關法律、法規和相關國際條約為香港居民辦理有關文件的公證、認證；在與所在國的法律規章不相抵觸的情況下辦理中國公民間的婚姻登記手續。



## 第十三章

# 協助在中國境外的香港居民

### 一、在中國境外的香港居民如何獲得協助？

在中國境外的中國公民應當遵守接受國的法律、法規，尊重當地的風俗習慣，嚴格按照簽證或居留許可上允許的時間在有關國家停留。在遭遇突發事件、遇有困難時，可尋求領事保護和協助。

#### 1. 在發生以下突發事件時，可以向中國駐外使領館求助

##### (1) 財物被竊

香港居民如遇有任何財物被竊，應立即向當地警方報告，並索取一份警察報告副本，也可與中國駐該國的使領館聯繫，讓家人通過使領館匯款，或通過外交部轉交款項。

##### (2) 被羈押或監禁

香港居民一旦在其他國家觸犯法律，應承擔法律後果。若被控觸犯法律而被拘留或逮捕，該香港居民有權向有關當局要求面見中國使領館領事官員。

##### (3) 嚴重意外或傷亡

香港居民如有親友或同行者在中國境外遭遇嚴重意外，或因任何原因引致傷亡，應立刻向當地警察機關報告。如需進一步協助，可聯絡香港特別行政區政府入境事務處及中國駐該國的使領館。如香港居民於



境外因災難或事故導致嚴重受傷而住院或死亡，需要福利或經濟上的協助，入境事務處可協助死傷者或其家人將個案轉介有關部門，包括民政事務總署。

#### (4) 喪生

如香港居民在境外死亡，中國駐當地的使領館可應其親屬請求對當地發出的死亡證明書辦理認證，使領館也可提供辦理遺體事務的公司名單。

## 2. 尋求領事保護與協助的方式

如果香港居民身處海外而希望得到領事保護和服務，則可向當地政府人員、警方諮詢或上網查詢有關中國駐當地的外交代表機關或領事機關的地址和電話。

為使身在海外的中國公民在遇到困難時可以獲得及時、專業的指導和幫助，中國外交部於2014年9月2日起設立外交部全球領事保護與服務應急呼叫中心，並開通了24小時服務的12308熱線（全稱「12308外交部全球領事保護與服務應急熱線」）。海外中國公民如需緊急情況下的領事保護與協助服務或要進行領事保護與領事證件業務諮詢，都可在任何時間、全球任何地點撥打該熱線尋求幫助。撥打12308熱線的方法與撥打北京市普通電話號碼相同，即在境外撥打+86-10-12308，在境內北京之外的其他省市撥打010-12308。如中國公民在境外因通信網絡問題無法正常撥打12308短號碼，可撥打熱線備用號碼+86-10-65612308。求助人還可通過「領事直通車」微信公眾號、12308微信小程序或「中國領事APP」手機客戶端一鍵網絡呼叫。「中國領事APP」是中國外交部和駐外使領館發佈領事資訊、提供領事證件業務辦理和服務的新媒體平台，為同胞們提供安全提醒、領僑播報以及出行指南等多種服務。中國公民在全球任意地點、任何時間可用該客戶端依託移動互聯網撥打12308熱線，無須另行支付國際通話費。領事保護與服務應急呼叫中心會根據實際情況及需要，轉介香港居民的求助個案予入境事務處協助在





外香港居民小組處理及跟進。

在外香港居民如需協助，也可致電香港特區政府入境事務處協助在外香港居民小組的24小時求助電話（852）1868，亦可使用「入境處流動應用程序」以網絡數據致電1868熱線或通過網上求助表格求助。遇有特殊的海外安全問題，入境事務處協助在外香港居民小組還會設立求助專線。如2022年12月初，入境事務處網站有彈窗信息顯示：近期有香港居民懷疑被誘騙到柬埔寨、泰國、緬甸或老撾等東南亞國家，被禁錮從事非法工作。入境事務處協助在外香港居民小組現設立一條WhatsApp專線，方便求助人與小組聯絡。

## 二、香港特區旅行證件分為幾種？

香港特區旅行證件分為以下四種：香港特別行政區護照、香港特別行政區簽證身份書、香港特別行政區回港證和香港特別行政區海員身份證。

### 1. 香港特別行政區護照

任何人如符合以下條件，即有資格申請香港特別行政區護照：（一）是中國公民；（二）是香港特別行政區永久性居民；（三）持有有效的香港永久性居民身份證。此外，如果有關人士是香港特別行政區永久性居民，但並未持有香港永久性居民身份證，其在申請香港特別行政區護照前，必須先申請香港永久性居民身份證。父母親任何一方或合法監護人在為十一歲以下兒童首次申請香港特別行政區護照時，應同時遞交該兒童的香港永久性居民身份證的申請。

### 2. 香港特別行政區簽證身份書

不符合資格申請香港特別行政區護照的香港居民，可申請香港特別行政區簽證身份書（簽證身份書），以作旅行證件之用。簽證身份書有





效期為七年，採用電腦可讀形式印制，有助持證人前往已設有電腦閱讀證件設備的出入境管制站的國家時，加快出入境程序。電子簽證身份書內置符合國際民用航空組織標準的非接觸式芯片，儲存簽證身份書持有人的個人資料及像片。

凡符合以下任何一項要求的人士，便有資格申請簽證身份書：(一) 已獲准在香港有逗留期限居留，但無法取得任何國家的護照或其他地區的旅行證件的人士；(二) 已獲准在香港不受條件限制居留，但不擁有香港居留權，並且無法取得任何國家的護照或其他地區的旅行證件的人士；(三) 已取得香港居留權及持有香港永久性居民身份證，但無法取得任何國家的護照或其他地區的旅行證件的非中國籍人士。

### 3. 香港特別行政區回港證

香港特別行政區回港證是簽發給香港居民，作往返內地及澳門特別行政區之用。香港特別行政區回港證共分為兩類：(一) 有效期六個月，限用一次的單程香港特別行政區回港證；及(二) 有效期五年，多次通用的香港特別行政區回港證。以下兩類人員都具有申請資格：已取得香港居留權或已獲准在香港不受條件限制居留的中國公民；或已獲准在香港不受條件限制居留，但無法取得任何國家的護照或其他地區的旅行證件的非中國籍人士。

### 4. 香港特別行政區海員身份證

香港特別行政區海員身份證是為海員而設的身份證明文件，可用以代替國民護照作為身份證明文件。持有此證件並不會損害或以任何形式影響持有人的國籍身份。香港特別行政區海員身份證由簽發日期起計的有效期通常為十年。只要持有人以海員為職業，便可使用香港特別行政區海員身份證作為身份證明文件，在有效期內及有效期屆滿後的十二個月內，無須簽證便可返回香港。符合以下其中一項條件的海員，便有資格申請香港特別行政區海員身份證：已取得香港居留權或已獲准在香港





不受條件限制居留的中國公民；或已取得香港居留權或已獲准在香港不受條件限制居留，但無法取得任何國家的護照或其他地區的旅行證件的非中國籍香港居民。

### 三、香港特區入境簽證有哪幾種？

根據《中華人民共和國香港特別行政區基本法》第154條「對世界各國或各地區的人入境、逗留和離境，香港特別行政區可實行出入境管制」的規定，有關外國人赴香港簽證事務，由香港特別行政區入境事務處具體負責。

截至2022年12月1日，全球168個國家和地區給予香港特別行政區護照持有人免簽證或落地簽證安排。約有170個國家或地區的護照持有人，只要能符合一般的入境規定，可無須申請簽證／進入許可來港旅遊（包括過境）並逗留7至180天。

享有免辦簽證待遇的國家的持外交、公務護照人員短期赴港、過港，無論因公因私，若其欲在香港逗留時間不超過免簽停留期，無須辦理簽證；若其在港停留期超過規定期限，則需要辦理簽證。持聯合國通行證或歐盟通行證的官員短期赴港執行公務，無論國籍，均享有免辦簽證待遇。不論免辦簽證國家或者非免辦簽證國家駐香港領事機構及國際組織駐香港機構人員赴香港常駐，均須事先辦妥簽證。

香港簽證共有十種，具體如下表。





### 香港簽證種類

| 序號 | 簽證種類        | 英文                 | 縮寫  | 頒發對象   |
|----|-------------|--------------------|-----|--|
| 1  | 外交          | DIPLOMATIC         | DIP | 外國駐港領事機構持外交護照者；國際組織駐港代表機構的代表及其隨任配偶和二十歲以下子女；持外交護照赴港臨時執行公務者  |
| 2  | 公務          | OFFICIAL           | OFF | 外國駐港領事機構持公務護照者及持普通護照的工作人員；持公務護照赴港臨時執行公務者   |
| 3  | 訪客          | VISIT              | VS  | 短期赴港經商、訪問、開會、學術交流、比賽、探親、旅遊等，停留期一般不超過三個月者；持外交、公務、普通護照因私赴港者；外國駐港領事機構、國際組織駐港機構官員持普通護照的非隨任配偶及子女；航空公司機組人員 |
| 4  | 過境          | TRANSIT            | TS  | 部分不享有免簽待遇國家的過境香港人員；無國籍人士   |
| 5  | 居留          | RESIDENCE          | RS  | 移居國外欲返港定居的香港人；香港入境事務處批准的資本投資者和優秀人才   |
| 6  | 受養人<br>(親屬) | DEPENDENT          | DP  | 保證人(香港永久性居民或不受逗留期限約束的香港居民)的受養人(配偶、十八歲以下未婚及受養的子女、六十歲以上的父母)；持工作、學生等簽證在港居住人員的直系親屬等                      |
| 7  | 學生          | STUDNET            | ST  | 赴港就讀者  |
| 8  | 受訓          | TRAINING           | TR  | 赴港接受職業訓練和商業訓練者   |
| 9  | 僱傭工作        | EMPLOYMENT         | EM  | 赴港就業、投資、經營或演出、從事教學等活動者   |
| 10 | 合約海員        | CONTRACT<br>SEAMAN | CS  | 以登船為目的的入境或過境海員   |

資料來源：《中國領事工作》編寫組：《中國領事工作》，世界知識出版社，2014，第552—553頁





## 附錄一

# 中國領事保護和協助指南 2018年版（節選）

中華人民共和國外交部領事司 編

## 第一部分 出國前特別提醒

### 一、瞭解目的地資訊

行前查詢中國領事服務網（<http://cs.mfa.gov.cn/>）、駐目的地中國使領館網站、組團旅行社網站等，並保存旅行途經地和駐目的地中國使領館的聯繫方式以及相關海外旅行提示、安全提醒等資訊。全面收集目的地風俗禁忌、氣候條件、治安狀況、流行疫病、入出境規定、法律法規等資訊，並做好相應準備。

### 二、關注海外安全提醒

外交部及有關駐外使領館發佈的海外安全提醒共分三個級別，由低到高分別是「注意安全」「謹慎前往」和「暫勿前往」。如中國公民在「暫勿前往」提醒發佈後仍堅持前往有關國家，有可能導致當事人面臨極高安全風險，並將嚴重影響其獲得協助的實效，因協助而產生的費用由個人承擔。





### 三、掌握應急聯繫方式

行前請登錄中國領事服務網（<http://cs.mfa.gov.cn/>），瞭解中國駐外使領館及當地應急電話。若目的地國與中國無外交關係，可保存中國駐其周邊國家使領館的電話，以便就近求助。

您還可以記錄外交部全球領事保護與服務應急呼叫中心熱線號碼+86-10-12308或者+86-10-59913991以備緊急求助時使用，或關注「領事直通車」微信公眾號（微信號：LS12308）、「領事之聲」微博及「外交部12308」微信小程序，瞭解資訊、進行熱線互動諮詢。

### 四、檢查護照有效期

護照剩餘有效期一般應在六個月以上，否則可能影響您申請他國簽證或入出他國國境，或影響您在國外期間的行程安排。

### 五、辦妥目的地國簽證

對於需提前辦妥簽證的國家，確保已取得目的地國的入境簽證和經停國家的過境簽證，申辦簽證種類須與出國目的相符，簽證的有效期、停留期和入境次數與出行計畫一致。

對於可辦理落地簽證的國家，請確認您的入境目的和有關手續材料是否符合落地簽證要求。需要注意的是，根據國際慣例，即使您已取得一國簽證，該國仍有權拒絕您入境且無須說明理由。





## 六、核對機（車、船）票

仔細核對票面上所顯示的登機（車、船）時間、地點以及聯程票的前後銜接是否正確。

## 七、購買必要保險

國外醫療費用普遍較高，建議您根據自身條件及目的地國情況，購買人身安全和醫療等方面的必要險種，如計畫從事高風險旅遊專案，建議您認真評估風險，並購買專項保險，以防萬一。

## 八、體檢和防疫

行前最好進行全面體檢，並根據目的地國要求和情況，進行必要的預防接種，並隨身攜帶接種證明（俗稱「黃皮書」）。

## 九、慎重攜帶個人藥品

許多國家對藥品入境有嚴格規定，為減少不必要的麻煩，出國前應瞭解有關國家的海關規定，在允許的範圍內選擇所攜藥品的品種和數量。如因治療自身疾病必須攜帶某些藥品時，應請醫生開具處方，並備齊藥品的外文說明書和購藥發票。

## 十、避免攜帶違禁物品

注意目的地國海關在食品、動植物製品、酒、煙草、金銀飾品和外匯等方面的入境限制。請勿攜帶毒品、國際禁運物品、受





保護動植物製品及目的地國禁止攜帶的其他物品等入出境。

儘量不為他人攜帶行李或物品，如系朋友委託，務必確認所托帶物品不違反海關規定。

儘量使用可用於國際支付的銀行卡，避免攜帶大量現金，如攜帶大額現金，必須按規定向海關申報並妥存申報單。

### 十一、留下聯繫方式以備應急

出國前應給家人或朋友留下一份出行計畫日程，約定好聯絡方式，如您前往地點具備通訊條件，請提前告知親友。

建議您在護照「應急資料」頁內詳細寫明家人或朋友的地址、電話號碼，以備緊急情況下有關部門能夠及時與他們取得聯繫。

護照、簽證、身份證應複印，一份留在家中，一份隨身攜帶，或掃描存儲在個人電子郵箱中。還要準備幾張護照照片，未成年人同行應攜帶其出生證明影本，以備不時之需。

更多內容請參考：《中國領事保護和協助指南》（2018年版）

[http://cs.mfa.gov.cn/zggmzhw/lshh/lbhc\\_660514/P020180821390129019630.pdf](http://cs.mfa.gov.cn/zggmzhw/lshh/lbhc_660514/P020180821390129019630.pdf)





## 附錄二

## 香港特別行政區護照免簽證或 落地簽證情況一覽表

(按國家/地區英文字母順序排列)

截至2023年1月10日，同意給予香港特別行政區護照持有人免簽證或落地簽證入境旅遊的國家和地區共有168個。

| 序號 | 國家/地區                        | 最長可逗留期 | 備註  |
|----|------------------------------|--------|-----|
| 1  | 阿爾巴尼亞 (Albania)              | 14天    | 註一  |
| 2  | 安道爾 (Andorra)                | 3個月    | --- |
| 3  | 安圭拉 (Anguilla)               | 3個月    | --- |
| 4  | 安提瓜和巴布達 (Antigua & Barbuda)  | 30天    | --- |
| 5  | 阿根廷 (Argentina)              | 90天    | --- |
| 6  | 亞美尼亞 [Armenia (Republic of)] | 180天   | --- |
| 7  | 阿魯巴 (Aruba)                  | 30天    | --- |
| 8  | 奧地利 (Austria)                | 90天    | 註二  |
| 9  | 巴哈馬 (Bahamas)                | 3個月    | --- |
| 10 | 巴林 (Bahrain)                 | 14天    | 註三  |
| 11 | 巴巴多斯 (Barbados)              | 90天    | --- |
| 12 | 白俄羅斯 (Belarus)               | 30天    | --- |
| 13 | 比利時 (Belgium)                | 90天    | 註二  |
| 14 | 伯利茲 (Belize)                 | 30天    | --- |
| 15 | 貝寧 (Benin)                   | 14天    | --- |
| 16 | 百慕大 (Bermuda)                | ---    | 註四  |





續表

| 序號 | 國家/地區                                     | 最長可逗留期 | 備註  |
|----|---|--------|-----|
| 17 | 玻利維亞 (Bolivia)                            | 30天    | 註五  |
| 18 | 波斯尼亞和黑塞哥維那 (Bosnia and Herzegovina)       | 90天    | --- |
| 19 | 博茨瓦納 [Botswana (Republic of)]             | 90天    | --- |
| 20 | 巴西聯邦共和國 [Brazil (Federative Republic of)] | 90天    | --- |
| 21 | 英屬維爾京群島 (British Virgin Islands)          | 1個月    | --- |
| 22 | 文萊 (Brunei Darussalam)                    | 14天    | --- |
| 23 | 保加利亞共和國 [Bulgaria (Republic of)]          | 90天    | --- |
| 24 | 布基納法索 (Burkina Faso)                      | 14天    | --- |
| 25 | 布隆迪 (Burundi)                             | 14天    | --- |
| 26 | 加拿大 (Canada)                              | 6個月    | 註六  |
| 27 | 佛得角共和國 [Cape Verde (Republic of)]         | 1個月    | --- |
| 28 | 荷蘭加勒比 (Caribbean Netherlands)             | 3個月    | --- |
| 29 | 開曼群島 (Cayman Islands)                     | 30天    | --- |
| 30 | 智利 (Chile)                                | 90天    | --- |
| 31 | 哥倫比亞 (Colombia)                           | 180天   | --- |
| 32 | 科摩羅 (Comoros)                             | 45天    | 註三  |
| 33 | 庫克群島 (Cook Islands)                       | 31天    | 註三  |
| 34 | 克羅地亞共和國 [Croatia (Republic of)]           | 90天    | --- |
| 35 | 庫拉索 (Curacao)                             | 3個月    | --- |
| 36 | 塞浦路斯共和國 [Cyprus (Republic of)]            | 3個月    | --- |
| 37 | 捷克共和國 (Czech Republic)                    | 90天    | 註二  |
| 38 | 丹麥 (Denmark)                              | 90天    | 註二  |
| 39 | 吉布提 (Djibouti)                            | 14天    | --- |
| 40 | 多米尼克國 [Dominica (Commonwealth of)]        | 21天    | --- |
| 41 | 多米尼加共和國 (Dominican Republic)              | 30天    | --- |
| 42 | 東帝汶 (East Timor)                          | 14天    | 註七  |
| 43 | 厄瓜多爾 (Ecuador)                            | 90天    | --- |





續表

| 序號 | 國家/地區  | 最長可逗留期 | 備註  |
|----|--|--------|-----|
| 44 | 埃及 (Egypt)   | 90天    | --- |
| 45 | 愛沙尼亞 (Estonia)   | 90天    | 註二  |
| 46 | 埃塞俄比亞 (Ethiopia)   | 3個月    | 註八  |
| 47 | 馬爾維納斯群島 (馬爾維納斯)<br>[Falkland Islands (Malvinas)]               | 4個月    | --- |
| 48 | 法羅群島 (Faroe Islands)   | 90天    | --- |
| 49 | 斐濟群島共和國 [Fiji Islands (Republic of)]                           | 6個月    | --- |
| 50 | 芬蘭 (Finland)   | 90天    | 註二  |
| 51 | 法國 (France)  | 90天    | 註二  |
| 52 | 法屬圭亞那 (French Guiana)  | 3個月    | --- |
| 53 | 法屬波利尼西亞 (French Polynesia)                                     | 3個月    | --- |
| 54 | 法屬南半球和南極地區<br>(French Southern Hemisphere and Antarctic Lands) | 3個月    | --- |
| 55 | 德國 (Germany)   | 90天    | 註二  |
| 56 | 直布羅陀 (Gibraltar)   | 1個月    | --- |
| 57 | 希臘 (Greece)  | 90天    | 註二  |
| 58 | 格陵蘭 (Greenland)  | 90天    | --- |
| 59 | 格林納達 (Grenada)   | 90天    | --- |
| 60 | 瓜德羅普島 (Guadeloupe)   | 3個月    | --- |
| 61 | 關島 (Guam)  | 45天    | 註九  |
| 62 | 圭亞那共和國 [Guyana (Republic of)]                                  | 1個月    | 註十  |
| 63 | 匈牙利 (Hungary)  | 90天    | 註二  |
| 64 | 冰島 (Iceland)   | 90天    | 註二  |
| 65 | 印度尼西亞 (Indonesia)  | 30天    | --- |
| 66 | 伊朗 (Iran)  | 21天    | --- |
| 67 | 愛爾蘭共和國 [Ireland (Republic of)]                                 | 3個月    | --- |
| 68 | 以色列 (Israel)   | 3個月    | --- |





續表

| 序號 | 國家/地區                                     | 最長可逗留期 | 備註        |
|----|---|--------|-----------|
| 69 | 意大利 (Italy)                               | 90天    | 註二        |
| 70 | 牙買加 (Jamaica)                             | 30天    | ---       |
| 71 | 日本 (Japan)                                | 90天    | 註十一       |
| 72 | 約旦 (Jordan)                               | 14天    | ---       |
| 73 | 哈薩克斯坦 (Kazakhstan)                        | 14天    | 註十二       |
| 74 | 肯尼亞 (Kenya)                               | 3個月    | 註十三       |
| 75 | 基里巴斯 (Kiribati)                           | 3個月    | ---       |
| 76 | 大韓民國 (韓國) [Korea (Republic of)]           | 90天    | 註十四       |
| 77 | 科威特 (Kuwait)                              | 3個月    | 註三        |
| 78 | 老撾 (Laos)                                 | 30天    | 註十五       |
| 79 | 拉脫維亞 (Latvia)                             | 90天    | 註二        |
| 80 | 黎巴嫩 (Lebanon)                             | 3個月    | 註三        |
| 81 | 萊索托 (Lesotho)                             | ---    | 註四        |
| 82 | 列支敦士登公國 [Liechtenstein (Principality of)] | 90天    | 註二        |
| 83 | 立陶宛 (Lithuania)                           | 90天    | 註二        |
| 84 | 盧森堡 (Luxembourg)                          | 90天    | 註二        |
| 85 | 馬達加斯加 (Madagascar)                        | 90天    | 註三        |
| 86 | 馬拉維共和國 [Malawi (Republic of)]             | ---    | 註四        |
| 87 | 馬來西亞 (Malaysia)                           | 1個月    | ---       |
| 88 | 馬爾代夫 (Maldives)                           | ---    | 註四        |
| 89 | 馬里 (Mali)                                 | ---    | 註四        |
| 90 | 馬耳他 (Malta)                               | 90天    | 註二        |
| 91 | 馬提尼克島 (Martinique)                        | 3個月    | ---       |
| 92 | 毛里塔尼亞 (Mauritania)                        | ---    | 註四<br>註十六 |
| 93 | 毛里求斯 (Mauritius)                          | 90天    | ---       |
| 94 | 馬約特島 (Mayotte)                            | 3個月    | ---       |





續表

| 序號  | 國家/地區   | 最長可逗留期 | 備註       |
|-----|---|--------|----------|
| 95  | 墨西哥 (Mexico)                                      | 90天    | ---      |
| 96  | 密克羅尼西亞 (聯邦)<br>[Micronesia (Federated States of)] | 90天    | ---      |
| 97  | 摩爾多瓦共和國 [Moldova (Republic of)]                   | 90天    | ---      |
| 98  | 摩納哥 (Monaco)                                      | 3個月    | ---      |
| 99  | 蒙古 (Mongolia)                                     | 14天    | ---      |
| 100 | 黑山 (Montenegro)                                   | 90天    | ---      |
| 101 | 蒙特塞拉特島 (Montserrat)                               | 3個月    | ---      |
| 102 | 摩洛哥 (Morocco)                                     | 30天    | ---      |
| 103 | 莫桑比克 (Mozambique)                                 | 30天    | 註十七      |
| 104 | 納米比亞 (Namibia)                                    | ---    | 註四       |
| 105 | 尼泊爾 (Nepal)                                       | ---    | 註三<br>註四 |
| 106 | 荷蘭 (Netherlands)                                  | 90天    | 註二       |
| 107 | 新喀里多尼亞 (New Caledonia)                            | 3個月    | ---      |
| 108 | 新西蘭 (New Zealand)                                 | 3個月    | 註十八      |
| 109 | 尼日爾 (Niger)                                       | 14天    | ---      |
| 110 | 紐埃 (Niue)   | 30天    | 註三       |
| 111 | 北馬其頓共和國 [North Macedonia (Republic of)]           | 90天    | ---      |
| 112 | 北馬里亞納群島 (Northern Mariana Islands)                | 45天    | 註十九      |
| 113 | 挪威 (Norway)                                       | 90天    | 註二       |
| 114 | 阿曼 (Oman)   | 10天    | 註二十      |
| 115 | 帕勞 [Palau (Republic of)]                          | 30天    | 註二十一     |
| 116 | 巴拿馬 [Panama (Republic of)]                        | 30天    | ---      |
| 117 | 巴布亞新畿內亞 (Papua New Guinea)                        | ---    | 註四       |
| 118 | 秘魯 (Peru)   | 90天    | ---      |
| 119 | 菲律賓 (Philippines)                                 | 14天    | ---      |





續表

| 序號  | 國家/地區   | 最長可逗留期 | 備註   |
|-----|---|--------|------|
| 120 | 皮特凱恩、亨特森、迪西和奧埃諸西群島<br>(Pitcairn, Henderson, Ducie & Oeno Islands)   | 14天    | ---  |
| 121 | 波蘭 (Poland)   | 90天    | 註二   |
| 122 | 葡萄牙 (Portugal)  | 90天    | 註二   |
| 123 | 卡塔爾 (Qatar)   | 1個月    | 註二十二 |
| 124 | 留尼汪島 (Reunion)  | 3個月    | ---  |
| 125 | 羅馬尼亞 (Romania)  | 90天    | ---  |
| 126 | 俄羅斯 (Russia)  | 14天    | 註二十三 |
| 127 | 盧旺達 (Rwanda)  | 1個月    | ---  |
| 128 | 聖巴泰勒米島 (Saint-Barthelemy)   | 90天    | ---  |
| 129 | 聖馬丁島 (法國海外領地)<br>[Saint-Martin (French Overseas Territories)]       | 90天    | ---  |
| 130 | 聖皮埃爾島及密克隆島<br>(Saint-Pierre and Miquelon)                           | 3個月    | ---  |
| 131 | 薩摩亞 (Samoa)   | 60天    | ---  |
| 132 | 聖馬力諾 (San Marino)   | 90天    | ---  |
| 133 | 塞爾維亞 (Serbia)   | 14天    | ---  |
| 134 | 塞舌爾 (Seychelles)  | 90天    | ---  |
| 135 | 新加坡 (Singapore)   | 30天    | ---  |
| 136 | 斯洛伐克共和國 (Slovak Republic)   | 90天    | 註二   |
| 137 | 斯洛文尼亞共和國 [Slovenia (Republic of)]                                   | 90天    | 註二   |
| 138 | 南非 (South Africa)   | 30天    | 註二十四 |
| 139 | 西班牙 (Spain)   | 90天    | 註二   |
| 140 | 聖赫勒拿 (St. Helena)   | 3個月    | ---  |
| 141 | 聖基茨和尼維斯 (St. Kitts & Nevis)   | 3個月    | ---  |
| 142 | 聖盧西亞 (St. Lucia)  | 28天    | ---  |
| 143 | 聖馬丁 (荷蘭加勒比地區)<br>[St. Maarten (Caribbean parts of the Netherlands)] | 3個月    | ---  |





續表

| 序號  | 國家/地區  | 最長可逗留期 | 備註   |
|-----|--|--------|------|
| 144 | 聖文森特和格林納丁斯<br>(St. Vincent & the Grenadines) | ---    | 註四   |
| 145 | 蘇里南 (Suriname)                               | ---    | 註四   |
| 146 | 瑞典 (Sweden)                                  | 90天    | 註二   |
| 147 | 瑞士 (Switzerland)                             | 90天    | 註二   |
| 148 | 坦桑尼亞 (Tanzania)                              | 3個月    | ---  |
| 149 | 泰國 (Thailand)                                | 30天    | 註二十五 |
| 150 | 多哥 (Togo)                                    | 1個月    | 註三   |
| 151 | 湯加王國 [Tonga (Kingdom of)]                    | 1個月    | 註二十六 |
| 152 | 特立尼達和多巴哥 (Trinidad & Tobago)                 | ---    | 註四   |
| 153 | 突尼斯共和國 [Tunisia (Republic of)]               | 3個月    | ---  |
| 154 | 土耳其 (Türkiye)                                | 3個月    | ---  |
| 155 | 特克斯和凱科斯群島 (Turks and Caicos Islands)         | 30天    | ---  |
| 156 | 圖瓦盧 (Tuvalu)                                 | 1個月    | 註三   |
| 157 | 烏乾達 (Uganda)                                 | ---    | 註四   |
| 158 | 烏克蘭 (Ukraine)                                | 14天    | ---  |
| 159 | 阿拉伯聯合酋長國 (United Arab Emirates)              | 30天    | 註三   |
| 160 | 英國 (United Kingdom)                          | 6個月    | ---  |
| 161 | 烏拉圭 (Uruguay)                                | 90天    | ---  |
| 162 | 烏茲別克斯坦 (Uzbekistan)                          | 10天    | 註二十七 |
| 163 | 瓦努阿圖 (Vanuatu)                               | 4個月    | ---  |
| 164 | 委內瑞拉 (Venezuela)                             | 90天    | 註二十八 |
| 165 | 瓦利斯群島和富圖納群島 (Wallis and Futuna)              | 3個月    | ---  |
| 166 | 也門共和國 [Yemen (Republic of)]                  | 30天    | ---  |
| 167 | 贊比亞共和國 [Zambia (Republic of)]                | ---    | 註四   |
| 168 | 津巴布韋 (Zimbabwe)                              | 6個月    | 註二十九 |





## 附註：

上述免簽證或落地簽證安排及最長可逗留期的數據，一般由接受國或地區以書面通知更新，僅供參考。由於公函往還需時，香港特區護照持有人在到訪有關國家或地區前，宜先向該國家或地區的駐香港領事館或官方認可代表機構或駐最近國家的大使館或領事館瞭解最新和準確的資料。在抵達這些國家和地區時，旅客是否獲准入境及准許逗留的期限，一般由有關國家或地區的出入境機關官員按當時的個別情況做決定。

註一：香港特區護照持有人可享有免簽證入境待遇，最長可逗留14天，而總逗留期限為180天內不得超過90天。

註二：香港特區護照持有人可免簽證前往申根地區，在任何180天的期間內，最長可逗留90天。有關申根地區逗留期限的資料，請參閱歐盟委員會的網站：[https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/border-crossing\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/border-crossing_en)。

註三：香港特區護照持有人可於抵達時辦理簽證。香港特區護照持有人在旅遊前應先向相關大使館或領事館查詢有關詳情。

註四：於抵達該國家或地區時，由當地有關機關作出決定。

註五：根據玻利維亞駐華大使館提供的資料，香港特區護照持有人可在抵達玻利維亞時，辦理逗留期為30天的旅遊簽證。有關辦理簽證所需的文件和費用及其他詳情，香港特區護照持有人在前往玻利維亞旅遊前應先參閱以下網站：<http://www.embolchina.cn/>。

註六：根據加拿大政府提供的資料，自2016年3月15日起，獲免簽證待遇的外國護照持有人（包括香港特區護照持有人），乘搭飛機於加拿大機場入境或過境，須於辦理登機手續前預先取得電子旅行證，而經陸路或海路進入加拿大的入境要求並沒有改變。請瀏覽加拿大政府網站 [Canada.ca/eTA](http://Canada.ca/eTA) 以瞭解有關詳情及網上申請的安排。如需查詢，香港特區護照持有人宜在旅遊前先向加拿大駐香港總領事館瞭解相關安排及情況。

註七：香港特區護照持有人可於抵達帝力國際機場或帝力港口時辦理簽證。

註八：香港特區護照持有人可於抵達亞的斯亞貝巴國際機場時辦理簽證。





註九：關島免簽證安排於2009年11月28日生效。入境關島時，香港特區護照持有人必須同時出示有效的香港永久性居民身份證。

註十：香港特區護照持有人可於抵達圭亞那共和國時辦理簽證。有關辦理簽證所需的文件和費用及其他詳情，請參閱以下網址：<http://www.minfor.gov.gy/>。

註十一：凡持有效香港特區護照的人士，可享有90天以內之短期逗留免簽證待遇。唯此措施並不適用於短期逗留以外之入境目的，例如尋找工作或就職等；但在申請有關簽證時，可免除簽證費用。

註十二：根據中國駐哈薩克斯坦阿拉木圖總領事館的資料，香港特區護照持有人如欲入境哈薩克斯坦後停留超過5天，應在入境5天內前往居住地所在的有關機關辦理居留登記。部分已獲授權的酒店可以為遊客進行登記。香港特區護照持有人在旅遊前應先向哈薩克斯坦駐香港總領事館查詢有關詳情。

註十三：香港特區護照持有人可於抵達肯尼亞時辦理簽證。另外，香港特區護照持有人亦可通過以下肯尼亞政府網站，申請電子簽證前往肯尼亞：<https://immigration.ecitizen.go.ke>。

註十四：根據大韓民國（韓國）政府提供的資料，自2022年7月1日起，獲免簽證待遇的護照持有人（包括香港特區護照持有人），在乘搭飛機或經海路前往韓國前，須取得電子旅行許可。請瀏覽韓國政府網站[www.k-eta.go.kr](http://www.k-eta.go.kr)以瞭解有關詳情及安排。如有查詢，特區護照持有人宜在旅遊前先向大韓民國駐香港總領事館瞭解相關安排及情況。

註十五：香港特區護照持有人可於抵達老撾國際機場或老撾國際邊境口岸時辦理簽證，入境目的限於旅遊觀光。

註十六：香港特區護照持有人可於抵達毛里塔尼亞努瓦克肖特國際機場（Nouakchott International Airport）或努瓦迪布（Nouadhibou）陸路邊境站時辦理簽證。

註十七：根據莫桑比克駐華大使館提供的資料，香港特區護照持有人可在抵達莫桑比克時，辦理逗留期為30天的旅遊簽證。香港特區護照持有人在旅遊前應先向相關大使館或領事館查詢詳情。

註十八：根據新西蘭政府提供的資料，自2019年10月1日起，獲免簽證待





遇的訪客及過境旅客（包括香港特區護照持有人），均須於出發往新西蘭前預先取得新西蘭電子旅行證。請瀏覽以下的新西蘭政府網站 [www.immigration.govt.nz/nzeta](http://www.immigration.govt.nz/nzeta) 以瞭解有關詳情及申請的安排。如有查詢，香港特區護照持有人宜在旅遊前向新西蘭駐香港總領事館瞭解相關安排及情況。

註十九：自2009年11月28日起，香港特區護照持有人於入境北馬里亞納群島時必須同時出示有效的香港永久性居民身份證。

註二十：根據阿曼駐港名譽領事館的資料，香港特區護照持有人可免簽證前往阿曼旅遊，最長可逗留10天，入境時必須持有獲確認的酒店預訂、醫療保險及回程機票。在旅遊前，香港特區護照持有人應先向相關大使館或領事館查詢有關詳情。

註二十一：帕勞當局於2009年3月24日再次確認香港特區護照持有人可於抵達帕勞時免費辦理入境許可，逗留期限30天。

註二十二：（一）根據卡塔爾駐香港總領事館（總領事館）的資料，香港特區護照持有人可於抵達卡塔爾多哈機場和其他海路和陸路口岸時辦理簽證。香港特區護照持有人亦可於出發前向總領事館提交簽證申請及在旅遊前應先向總領事館查詢有關詳情。（二）2022年卡塔爾世界杯：在2022年11月1日至12月23日期間，旅客須持有有效Hayya球迷卡入境卡塔爾。詳情請參閱以下網址：<https://www.mofa.gov.qa/en/qatar/2022-fifa-world-cup/hayya-card>。

註二十三：（一）俄羅斯給予香港特區護照持有人14天免簽證入境待遇。根據中國駐俄羅斯大使館（大使館）的資料，有關逗留期限應從入境當天起計算。若未能於逗留期限完結前離境，可能會觸犯當地法律。詳情請參閱大使館的資料，相關網址如下：<http://ru.china-embassy.org/chn/fwzn/lsfws/zytz/t1331080.htm>。（二）根據大使館的資料，香港特區護照持有人如欲入境停留俄羅斯超過7天，應在入境後7天內到當地有關機關辦理相關登記手續。大部分酒店會為住客進行登記。香港特區護照持有人在旅遊前應先向俄羅斯駐香港總領事館查詢有關詳情。

註二十四：據南非內政部的數據，自2015年6月1日始，所有未滿18歲的兒童如入境或出境南非，必須出示兒童出生證明。如有必要，亦須出示其他相關文件。香港特區護照持有人在旅遊前應先向南非駐香港總領事館查詢有關的





詳情。

註二十五：根據泰國駐香港總領事館提供的資料，香港特區護照持有人前往泰國可獲免簽證入境期限由最長30天延長至45天。此安排的生效期限為2022年10月1日至2023年3月31日。

註二十六：香港特區護照持有人可於抵達湯加王國的國際機場時辦理簽證。

註二十七：自2021年3月1日起，香港特區護照持有人入境烏茲別克斯坦時持有前往第三國或回程機票，可免簽證前往烏茲別克斯坦旅遊，最長可逗留10天。

註二十八：委內瑞拉政府已將旅遊卡計劃擴展至適用於香港特區護照持有人。委內瑞拉旅遊卡持有人可以免簽證在委內瑞拉旅遊至90天。

註二十九：根據津巴布韋政府提供的資料，香港特區護照持有人以旅遊為目的前往津巴布韋可獲免簽證逗留最長6個月，以商務為目的則可獲免簽證逗留最長1個月，如超過以上逗留期則須申請相關簽證或許可。如需查詢，香港特區護照持有人應在旅遊前先向津巴布韋駐港總領事館瞭解相關規定。



# 中國外交知識讀本

Zhongguo Waijiao Zhishi Duben

外交部駐香港特別行政區特派員公署  
外交學院 © 編著

深圳市德家印刷厂  
710毫米×1000毫米 1/16 10印张  
2023年2月第一版 2023年2月第一次印刷

版權所有 侵權必究

